

Утверждена
Приказом Министерства
экологии и природных ресурсов
Республики Татарстан
от «__» _____ г. № _____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охране окружающей среды и нарушению обязательных требований в области регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство), характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)

Статистические данные показывают, что количество выявленных нарушений государственными инспекторами Республики Татарстан в области охраны окружающей среды ежегодно сокращается.

Годы	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 1.09.2021)
Количество выявленных нарушений	7369	7021	6308	5685	5113	3575

Общее количество проведенных Министерством мероприятий по контролю (плановые и внеплановые проверки):

Годы	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 1.09.2021)
Количество проведенных плановых проверок	114	176	52	146	4	7
Количество проведенных внеплановых проверок	325	188	180	150	31	1

По выявленным нарушениям в 2021 году (на 1.09.2021) приняты меры административного воздействия на общую сумму 35, 713 млн. рублей (2020 году на сумму 61,558 млн. рублей).

Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены проверки уменьшилось в сравнении с прошлым годом.

Количество проверенных объектов и предприятий представлено в таблице:

Годы	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 1.09.2021)
Количество проверенных объектов и предприятий	2676	2344	2458	2535	1884	1359

Сохраняется перечень типовых и массовых нарушений, выявленных при региональном государственной экологическом надзоре в соответствии со статьями КоАП РФ, КоАП РТ за 2018 - 2021гг.:

№ п/п	Наименование статьи	Количество выявленных нарушений, ед.			
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год (на 1.09.2021)
	КоАП РФ				
ст. 17.7	Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	39	25	29	24
ст. 19.5 ч.1	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль	92	50	34	26
ст. 19.6	Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	51	49	37	13
ст. 19.7	Непредставление сведений (информации)	74	5	7	7
ст. 20.25 ч.1	Уклонение от исполнения административного наказания	168	131	84	49
ст. 7.20	Уклонение от исполнения административного наказания	20	8	8	4
ст. 7.3 ч.2	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	218	402	273	108
ст. 7.3 ч.1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением	73	92	74	26

	условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов				
ст. 7.6	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	86	121	73	66
ст. 8.1	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	219	207	167	211
ст. 8.13 ч.1	Нарушение правил охраны водных объектов, нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	113	30	18	24
ст. 8.13 ч.4	Нарушение правил охраны водных объектов, нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение	-	80	14	7
ст. 8.14 ч.1	Нарушение правил водопользования	25	24	17	7
ст. 8.2	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	2484	2635	1656	1122
ст. 8.21 ч.1	Нарушение правил охраны атмосферного воздуха, выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	90	5	-	1
ст. 8.21 ч.2	Нарушение правил охраны атмосферного воздуха, нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него	9	27	8	6
ст. 8.21 ч.3	Нарушение правил охраны атмосферного воздуха, нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	14	26	23	14
ст. 8.22	Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих	4	15	2	4

	веществ в выбросах либо нормативов уровня шума				
ст. 8.23	Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума	294	215	200	116
ст. 8.41	Невынесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	44	18	6	25
ст. 8.46	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	96	111	142	268
ст. 8.5	Соккрытие или искажение экологической информации	78	269	63	29
ст. 8.6 ч.1	Порча земель, самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	46	71	47	28
ст. 8.6 ч.2	Порча земель, уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	54	60	37	22
ст. 8.12.1	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	164	66	62	23
ст. 8.42 ч.1	Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	507	109	204	76
ст. 8.45	Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод	12	11	4	6
ст. 8.7	Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных	27	51	18	6

	мероприятий по улучшению земель и охране почв				
КоАП РФ					
ст. 3.6	Нарушение муниципальных правил благоустройства территорий поселений и городских округов, муниципальных правил обращения с отходами	583	383	159	154

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный экологический надзор» размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Разработаны, утверждены и размещены на сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством подготовлен, утвержден и размещен на сайте доклад «Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, Министерством объявлялись юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. На 1.09.2021г. направлено 572 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами Министерства по обращениям, поступающим в адрес Министерства осуществлялось консультирование по вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области охраны окружающей среды. Консультирование осуществлялось по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения Министерством профилактического мероприятия.

С целью профилактики нарушений обязательных требований применялась практика замены административного наказания в виде штрафа на «предупреждение». На 1.09.2021г. вынесено 1 177 предупреждений.

Проводятся систематические профилактические (публичные) мероприятия для природопользователей по изменениям природоохранного законодательства, требованиям в области охраны окружающей среды. Все проводимые профилактические мероприятия размещены на сайте Министерства. В 2021г. проведены следующие профилактические (публичные) мероприятия:

- 20 января публичное мероприятие по обсуждению требований законодательства по сдаче форм статистической отчетности в 2021 году по недропользованию.

- 23-26 марта проведены выездные мероприятия в муниципальных образованиях республики на тему: «Проведение санитарно-экологического двухмесячника».

- 14 апреля публичное мероприятие по обсуждению планирования и реализации мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

- 28-29 июня проведено профилактическое мероприятие на тему «Обсуждение результатов правоприменительной практики в 1 полугодии 2021 года. Новое в законодательстве».

Программа профилактики направлена на снижение техногенной нагрузки на окружающую среду за счет сокращения количества выявленных нарушений обязательных требований в области окружающей среды, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охране окружающей среды направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охране окружающей среды;

- создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Задачей программы профилактики является:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных

субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Примечание
1.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (иную) деятельность с использованием объектов которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения	В течении года	Размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный экологический надзор»
2.	Разработка руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)ю	Управление государственной инспекции экологического надзора	В течение года	Размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный экологический надзор»
3.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка и размещение на сайте	Управление государственной инспекции	До 1 апреля 2022г.	

	Министерства Доклада правоприменительной практики. Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).	экологического надзора		
4.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и размещение на сайте Министерства	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения	1 раз в квартал	
5.	Внесение изменений в разработанные ранее проверочные листы (списков контрольных вопросов) в случае изменения требований законодательства.	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения, Управление обеспечения экологической безопасности и экологического мониторинга, Управление охраны окружающей среды, Управление минерально-сырьевых и водных ресурсов, Управление регулирования отношений недропользования	В течение года	
6.	Проведение профилактических (публичных) мероприятий, семинаров с подконтрольными	Управление обеспечения экологической безопасности и	1 раз в полугодие	

	<p>субъектами по разъяснению обязательных требований</p>	<p>экологического мониторинга,</p> <p>Управление охраны окружающей среды,</p> <p>Управление минерально-сырьевых и водных ресурсов,</p> <p>Управление регулирования отношений недропользования,</p> <p>Управление информационных систем и экологического просвещения,</p> <p>Управление государственной инспекции экологического надзора</p>		
7.	<p>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Территориальные управления Министерства</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований</p>
8.	<p>Консультирование подконтрольных субъектов.</p>	<p>Территориальные управления,</p> <p>Управление государственной инспекции экологического надзора</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. Консультирование осуществляется без взимание платы. Консультирование осуществляется по</p>

				вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области охраны окружающей среды.
9.	Организация и проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду либо путем использования видео-конференц-связи.	Управление государственной инспекции экологического надзора	В течение года с момента государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения профилактического визита.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ключевым показателем результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А» для регионального государственного экологического контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является:

Показатель А.3. Снижение доли загрязненных земельных участков в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления по отношению к предыдущему году, процентов (2021г.-22%, 2022г.-20,5%, 2023г.-19%).

Индикативные показатели результативности и эффективности осуществления регионального государственного экологического контроля (надзор):

- сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, единиц (показатель группы В.3.2.2), (2021г.-4605, 2022г.-4145, 2023г.-3730);
- формирование плана проверок на очередной год с учетом риск-ориентированного подхода, да/нет (показатель группы В.3.1.2), (да);
- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, процентов (показатель группы В.2.5), (96%);

-доля предупреждений в общем количестве административных наказаний, процентов (показатель группы В.3.2.9), (10%);

- доля взысканных средств от наложенных штрафов, процентов (показатель группы В.3.1.37), (70%).

