

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при  
Президенте Республики Татарстан  
по противодействию коррупции,  
Президент Республики Татарстан

Р.Н. Минниханов

«19» октября 2012 г.

**Протокол  
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан  
по противодействию коррупции**

9 октября 2012 г.

г. Казань

**I. О мерах, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления в Республике Татарстан по вносимым правоохранительными и контрольно-надзорными органами представлениям и предписаниям об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, в том числе коррупционного характера**

---

(К.Ф. Амиров, А.А. Сафаров, А.З. Фаррахов, С.Л. Батин, А.Р. Метшин)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил, что в ходе осуществления контрольно-надзорной и правоохранительной деятельности выявляются многочисленные нарушения, часть из которых создает коррупционные риски.

Вносимые представления, предписания и требования, нацеленные на устранение нарушений законов и других нормативных правовых актов не всегда исполняются должным образом. За последние три с половиной года почти 33 тысячи актов реагирования остались без выполнения, в связи с чем на должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов составлено около 20 тысяч протоколов об административных правонарушениях.

В то же время, исполнение актов реагирования и наложение взысканий на виновных лиц не всегда приводит к устранению причин нарушений, в том числе ввиду отсутствия практики обобщения и анализа вносимых представлений и предписаний со стороны руководителей тех исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, в чьем ведении находятся организации, допустившие нарушения.

Присущи коррупционные риски и деятельности самих контрольно-надзорных органов, отдельными сотрудниками которых их полномочия используются для вымогательства взяток и иных злоупотреблений должностными полномочиями.

Ввиду отсутствия практики придания гласности выявляемых нарушений не эффективен общественный контроль за их устранением.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1.1. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству юстиции Республики Татарстан, Министерству информатизации и связи Республики Татарстан образовать рабочую группу по созданию сводного реестра актов реагирования, выносимых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), органами местного самоуправления в Республике Татарстан, уполномоченными на осуществление муниципального контроля.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20.01.2013.

1.2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, Департаменту по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан в 2012-2013 годах организовать прохождение профессиональной переподготовки и повышения квалификации для государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан, наделенных функциями в области размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, а также входящих в конкурсные, аукционные или котировочные комиссии.

О результатах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 2012 года до 20.01.2013, а также по итогам 1-полугодия 2013 года до 20.07.2013.

1.3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан в 2012-2013 годах организовать направление управленческих кадров организаций системы здравоохранения на повышение квалификации по вопросам менеджмента и администрирования, в том числе в области размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, а также в сфере обеспечения пожарной и санитарной безопасности.

О результатах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 2012 года до 20.01.2013, а также по итогам 1-полугодия 2013 года до 20.07.2013.

1.4. Рекомендовать исполнительным органами государственной власти Республики Татарстан, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора), при выполнении установленных законодательством функций в этой области:

- провести анализ осуществления контрольно-надзорной деятельности за период 2010-2012 годов. Рассмотреть на заседаниях коллегий вопросы о мерах по повышению эффективности и результативности этой деятельности, принять меры по исключению из практики случаев вынесения актов реагирования, не основанных на требованиях законодательства;

- при внесении юридическим лицам, их руководителям и индивидуальным предпринимателям актов реагирования на нарушение требований, установленных действующим законодательством, направлять с соблюдением требований законодательства копии этих актов в отраслевые министерства и ведомства, а также главам муниципальных районов и городских округов, на территории которых дислоцированы органы или организации, допустившие нарушения законодательства, в том числе по фактам, способствующим совершению коррупционных правонарушений;

- в целях выявления и обобщения причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, в том числе коррупционного характера, не реже 1 раза в полугодие проводить анализ обстоятельств, ставших предметом реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора);

- не реже 1 раза в полугодие информировать Кабинет Министров Республики Татарстан, Совет муниципальных образований Республики Татарстан о внесенных в исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления актах реагирования, а также о министерствах и ведомствах, главах муниципальных районов и городских округов, не принимавших должных мер по устранению выявленных нарушений;

- обеспечить участие своих представителей при рассмотрении государственными органами и органами местного самоуправления внесенных представлений, предписаний или требований об устранении выявленных нарушений законодательства.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 2012 года до 20.01.2013. В дальнейшем представлять информацию по итогам полугодия, к 20 числу месяца, следующего за отчетным периодом.

1.5. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

- в месячный срок организовать учет актов реагирования, поступающих от правоохранительных или контрольно-надзорных органов, а также копий,

направленных в адрес организаций, находящихся в ведении возглавляемых органов или на территории муниципальных образований. Образовать в этих целях электронно-информационный реестр поступающих актов реагирования и результатов их исполнения, разработать порядок его ведения и поддержания в актуальном состоянии. Определить лиц, в том числе одного из заместителей руководителя, ответственных за ведение работы с актами реагирования правоохранительных или контрольно-надзорных органов, внести соответствующие изменения в их должностные регламенты (инструкции);

- не реже 1 раза в полугодие обобщать и анализировать обстоятельства, которые стали предметом реагирования правоохранительных и контрольно-надзорных органов, а также эффективность мер по устранению нарушений, принимаемых подведомственными органами и организациями. Особое внимание уделять анализу актов реагирования на нарушения, выявленные при осуществлении закупок для государственных или муниципальных нужд, нарушения административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг, а также нарушения при распоряжении государственным и муниципальным имуществом, в том числе земельными участками. Рассматривать результаты анализа на заседаниях комиссий по противодействию коррупции, принимать меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;

- в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью по устранению нарушений законодательства со стороны подчиненных должностных лиц, а также хозяйствующих организаций, находящихся в ведении возглавляемых органов или на территории муниципальных образований, принять меры с соблюдением требований законодательства по размещению информации об актах реагирования, поступающих от правоохранительных или контрольно-надзорных органов, и мерах по устранению выявляемых недостатков, в специально созданных разделах на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также информировать население о проводимых профилактических мероприятиях и результатах работы по устранению причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений через средства массовой информации;

- принять меры к обеспечению соблюдения сроков подготовки ежегодных докладов и статистических сведений по осуществлению контроля (надзора), представляемых до 20 февраля в Министерство экономики Республики Татарстан;

- при поступлении актов реагирования правоохранительных и контрольно-надзорных органов рассматривать их с обязательным приглашением сотрудников прокуратуры, других правоохранительных или контрольно-надзорных органов, которыми они были внесены, принимать меры по устранению нарушений законодательства в установленные законодательством сроки;

- при поступлении представлений от следственных и иных правоохранительных органов об устранении обстоятельств, способствовавших совершению правонарушений и преступлений коррупционной направленности, рассматривать их при участии лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

О результатах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 2012 года до 20.01.2013, а также по итогам 1-полугодия 2013 года до 20.07.2013.

1.6. Рекомендовать Министерству экономики Республики Татарстан в месячный срок разработать и внести в Кабинет Министров Республики Татарстан проект нормативного правового акта по вопросам повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан при осуществлении государственного контроля (надзора).

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.7. Рекомендовать Министерству экономики Республики Татарстан, Министерству юстиции Республики Татарстан провести изучение правомерности передачи исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан своих контрольных (надзорных) полномочий и функций в подведомственные организации. По результатам анализа подготовить и внести в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в соответствующей сфере.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.12.2012.

1.8. Рекомендовать Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан в 2-месячный срок завершить разработку административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.9. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан в 2-месячный срок завершить работу по определению органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, а также разработать административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан и Совет муниципальных образований Республики Татарстан.

1.10. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан в месячный срок проинформировать Президента Республики Татарстан о результатах проверки деятельности Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан в 2012 году по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений, составлению протоколов об административных правонарушениях и обеспечению производства по делам об административных правонарушениях.

1.11. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан:

- продолжить в пределах своей компетенции проведение мероприятий по выявлению, пресечению и расследованию правонарушений и преступлений коррупционного характера, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

- принять меры к активизации работы по выявлению объективных, обоснованных и наиболее полных обстоятельств, способствовавших совершению преступлений или правонарушений коррупционной направленности. В каждом случае неисполнения или ненадлежащего исполнения требований, изложенных в представлении следователя, инициировать в установленном порядке привлечение виновных должностных лиц к административной ответственности.

## **II. Об организации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, в том числе по результатам выездов Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в Агрызский и Нурлатский муниципальные районы**

---

(М.С. Бадрутдинов)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает, что в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и местного самоуправления в Республике Татарстан, а также организаций различных организационно-правовых форм в Республике Татарстан, в том числе созданных и действующих с участием государства,

сохраняются коррупционные риски, в том числе обусловленные аффилированностью должностным лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

2.1. Рекомендовать Председателю Совета директоров открытого акционерного общества «Генерирующая компания», Премьер-министру Республики Татарстан И.Ш. Халикову провести аудит эффективности основных направлений деятельности компании в 2009-2012 годов в целях их оптимизации.

2.2. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан провести проверку по признакам нарушения законодательства отдельными субъектами предпринимательской деятельности при получении ими в 2012 году грантов Правительства Республики Татарстан на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса в сфере развития социального предпринимательства. При наличии оснований принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

О проделанной работе до 25.12.2012 проинформировать Президента Республики Татарстан.

2.3. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

- принять меры по организации эффективной деятельности помощников глав по вопросам противодействия коррупции, для чего утвердить перспективные планы их работы на IV квартал 2012 года и 2013 год;

- в 2-месячный срок изучить исполнителей муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений в целях выявления в числе их учредителей оффшорных компаний. При наличии признаков перевода бюджетных средств за пределы Российской Федерации принять меры к организации работы по проверке правомерности данных действий;

- провести анализ муниципальных контрактов, заключенных в 2010-2012 годах, в целях выявления доминирующего размещения заказов в коммерческих организациях, образованных путем создания, слияния, преобразования предприятий, ранее находившихся в муниципальной собственности или аффилированных к должностным лицам муниципального образования. Принять меры к сокращению условий для возникновения коррупции, минимизации последствий от коррупционных правонарушений и невыполнения заключенных контрактов;

- разработать систему контроля выполнения муниципальных контрактов, обеспечить применение штрафных санкций в отношении организаций, допустивших невыполнение контрактных обязательств по срокам и качеству;

- провести работу по совершенствованию действующего в муниципальном образовании порядка зачисления детей в дошкольные общеобразовательные учреждения в части возможности принятия комиссиями по комплектованию дошкольных образовательных учреждений решений о направлении в них детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, определив для этого исчерпывающий перечень таких ситуаций. Обеспечить прозрачность и гласность деятельности данных комиссий.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20.01.2013.

2.4. Рекомендовать Счетной палате Республики Татарстан, Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан с целью выявления доминирующих коммерческих организаций проанализировать контракты, заключенные государственными и муниципальными заказчиками в 2011-2012 годах. Провести проверочные мероприятия по выявлению признаков их аффилированности должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления, а также нарушений, допущенных при выполнении заключенных контрактов, и принять меры к устранению нарушений законодательства.

О проделанной работе до 20.01.2013 проинформировать Президента Республики Татарстан.

Секретарь Совета при Президенте  
Республики Татарстан  
по противодействию коррупции,  
начальник Управления Президента  
Республики Татарстан по вопросам  
антикоррупционной политики



М.С. Бадрутдинов

20.10.2012  
№ ПР-224