

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

«29» 06 2012 г.

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

20 июня 2012 г.

г. Казань

I. О выполнении Перечня поручений Президента Республики Татарстан от 31.01.2011 № ПР-14 в части проведения мероприятий по выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок и фирм, необоснованно изменяющих юридический адрес с целью избежания налогообложения

(М.А. Сафиуллин, Е.Б. Богачев, Н.А. Латыпов, А.В. Хохорин, К.Ф. Амиров)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил, что в Республике Татарстан сохраняется актуальность проблемы, связанной с деятельностью фирм-однодневок и фирм, необоснованно изменяющих юридический адрес с целью избежания налогообложения.

Имеющиеся данные в правоохранительных и налоговых органах позволяют сделать вывод о высоких коррупционных рисках и росте числа преступлений в сфере экономики, связанных с деятельностью таких юридических лиц.

Остаются нерешенными вопросы при ведомственном взаимодействии в ходе проведения согласованных мероприятий по противодействию их незаконной деятельности.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции **РЕШИЛ**:

1.1. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан:

- активизировать аналитическую работу с целью выявления случаев налоговых злоупотреблений со стороны налогоплательщиков, связанных с использованием фиктивных организаций для уклонения от налогообложения;

- принять меры к повышению эффективности проводимых мероприятий по выявлению фактов представления недостоверных сведений для регистрации юридических лиц, отказу в государственной регистрации при наличии признаков недобросовестности, а также работы по выявлению организаций, не располагающихся по месту государственной регистрации, и привлечению их к административной ответственности, а также исключению из Единого государственного реестра юридических лиц, не представляющих отчетность и не ведущих деятельность более 12 месяцев;

- принимать предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации меры по обеспечению исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов в отношении организаций, подавших заявление об изменении местонахождения;

- активизировать работу по выявлению причин изменения налогоплательщиками юридического адреса регистрации, а также взысканию задолженностей в течение трех дней с даты подачи организацией заявления о снятии с учета.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года в срок до 30 декабря 2012 года.

1.2. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

- принять меры к активизации оперативно-розыскных и следственных мероприятий по пресечению преступлений, связанных с незаконным образованием юридического лица и незаконным использованием документов в этих целях. Изучить обоснованность постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, вынесенных по фактам регистрации юридических лиц по поддельным документам;

- совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан провести мероприятия по выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок, а также незаконных операций налогоплательщиков, получающих необоснованную налоговую выгоду от взаимоотношений с ними.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года в срок до 30 декабря 2012 года.

1.3. Рекомендовать Национальному банку Республики Татарстан:

- совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан разработать и довести до сведения кредитных организаций республики реестр лиц, в отношении которых имеется информация о ведении ими деятельности по созданию фиктивных организаций и незаконному обналичиванию денежных средств;

- регулярно проводить проверки кредитных организаций на предмет реализации ими полномочий по отказу в заключении договоров с клиентами, идентификация которых не подтверждена;

- принять меры к активизации работы кредитных организаций по контролю операций с денежными средствами в суммах, установленных федеральным законодательством.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года в срок до 30 декабря 2012 года.

1.4. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан:

- во II полугодии 2012 года провести проверки соблюдения кредитными организациями требований Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

- принять меры к активизации работы городских и районных прокуроров по осуществлению надзора за реализацией правоохранительными, налоговыми органами полномочий по пресечению деятельности фирм-однодневок;

- ввести в практику работы объявление предостережений в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» лицам, предоставившим паспорт для регистрации фиктивных организаций, с разъяснением возможности привлечения в дальнейшем данных лиц к уголовной ответственности.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года в срок до 30 декабря 2012 года.

1.5. Рекомендовать Министерству финансов Республики Татарстан при проведении контрольных мероприятий ужесточить контроль законности использования бюджетных средств. При выявлении случаев заключения государственных или муниципальных контрактов с организациями, имеющими признаки фирм-однодневок и/или фирм, необоснованно изменяющих юридический адрес, принимать предусмотренные законодательством меры привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

1.6. Рекомендовать Управлению государственных закупок Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров, выполнение отдельных видов работ, оказание отдельных видов услуг для государственных нужд Республики Татарстан и/или муниципальных нужд принять меры по недопущению заключения государственных (муниципальных) контрактов с организациями, имеющими признаки фирм-однодневок и/или фирм, необоснованно изменяющих юридический адрес.

1.7. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, главам муниципальных образований «Зеленодольский муниципальный район», «Высокогорский муниципальный район» и «Агрызский муниципальный район» в десятидневный срок обеспечить проведение проверок и привлечение к строгой дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения от замещаемой должности и увольнения, руководителей Республиканского медицинского центра «Резерв» Министерства здравоохранения Республики Татарстан (Х.Х. Янгиров), Высокогорской центральной районной больницы (И.С. Шарипов), средней общеобразовательной школы №2 г.Агрыза (Ф.С. Ашрафзянова), Кургузинской школы Зеленодольского района Республики Татарстан (З.Ю. Файзиева), выступивших контрагентами фирм-однодневок и организаций с признаками обналичивания бюджетных средств.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.8. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организовать информационное освещение мероприятий по выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок и фирм, необоснованно изменяющих юридический адрес.

1.9. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

- организовать сбор, обобщение и анализ предложений Арбитражного суда Республики Татарстан, Национального банка Республики Татарстан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан по внесению изменений в действующие федеральные законы. Подготовить и внести в установленном порядке предложения, направленные на повышение эффективности борьбы с незаконной деятельностью фирм-однодневок и обеспечение надлежащего взаимодействия налоговых, кредитных и правоохранительных органов.

О результатах до 1 сентября 2012 года проинформировать Президента Республики Татарстан;

- с использованием информации Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан обеспечить создание в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единого реестра общего доступа, раскрывающего информацию о фирмах, имеющих признаки фирм-однодневок, а также изменявших юридический адрес с целью избежания налогообложения. Разработать алгоритм и регламент поддержания ее в актуальном состоянии.

О результатах работы до 1 сентября 2012 года проинформировать Президента Республики Татарстан;

- организовать выполнение решений Совета по противодействию коррупции, образовать в этих целях при Кабинете Министров Республики Татарстан специальный совещательный орган под руководством заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, включив в его состав представителей Прокуратуры Республики Татарстан, правоохранительных органов по Республике Татарстан, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, контролирующих территориальных органов федеральных органов власти.

II. Об эффективности мер по противодействию коррупции, принимаемых в сфере образования

(А.И. Демидов, Д.М. Мустафин)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает, что Министерством образования и науки Республики

Татарстан принимаются меры по профилактике коррупции в сфере образования.

Вместе с тем данная деятельность не всегда оказывается эффективной. В проводимой работе допускаются нарушения, по ряду направлений не организована система контроля, отсутствует должное взаимодействие с органами местного самоуправления, в результате чего сохраняются коррупционные риски.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции **РЕШИЛ**:

2.1. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан обеспечить проведение проверок и привлечение к строгой дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения от замещаемой должности и увольнения, должностных лиц, включая руководителей Министерства образования и науки Республики Татарстан, других государственных органов и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию программы грантовой поддержки Правительства Республики Татарстан «Алгарыш», ведомственной целевой программы мероприятий по обеспечению бесплатной учебной литературой учащихся школ Республики Татарстан, а также проведение капитального ремонта объектов образования.

Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан в 10-дневный срок проинформировать Президента Республики Татарстан о принятых мерах.

2.2. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан организовать работу по проверке соблюдения законодательства должностными лицами, ответственными за реализацию программы грантовой поддержки Правительства Республики Татарстан «Алгарыш», ведомственной целевой программы мероприятий по обеспечению бесплатной учебной литературой учащихся школ Республики Татарстан, а также проведение капитального ремонта объектов образования. При выявлении признаков правонарушений или преступлений принять меры к привлечению виновных к предусмотренной законодательством ответственности.

2.3. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан:

- в месячный срок обеспечить размещение на сайте Министерства образования и науки Республики Татарстан, на стендах общеобразовательных учреждений Республики Татарстан информации для родителей обучающихся

или лиц, их заменяющих, о порядке обеспечения бесплатной учебной литературой учащихся общеобразовательных учреждений;

- до 1 сентября 2012 года обеспечить выполнение заказа образовательных учреждений по поставке учебных пособий на 2012/2013 учебный год;

- организовать перед началом учебного процесса проведение инвентаризации имеющегося библиотечного фонда образовательных учреждений с целью выявления не востребованной в учебном процессе литературы;

- до 1 сентября 2012 года создать республиканский обменный фонд учебников, состоящий из книг, не используемых в образовательном процессе в учреждениях образования и находящихся в подотчете библиотеки конкретного образовательного учреждения;

- завершить в текущем году автоматизацию процесса формирования заказов и распространения учебной литературы, включение всех участников в электронную систему книгообеспечения, а также включить в создаваемую автоматизированную систему отдельный блок об имеющихся учебниках. На основе обобщённых данных организовать взаимообмен между образовательными учреждениями муниципальных районов излишками учебников;

- принять меры к исключению нарушений при реализации программ грантовой поддержки в Республике Татарстан;

- совместно с Министерством экономики Республики Татарстан в месячный срок пересмотреть критерии эффективности реализации грантовой поддержки «Алгарыш»;

- подготовить и до 1 сентября 2012 года внедрить в практику работы ведение мониторинга профессиональной деятельности грантополучателей в сфере образования в течение пятилетнего периода;

- разработать систему контроля выполнения государственных контрактов, заключаемых министерством, обеспечить применение штрафных санкций в отношении организаций, допустивших невыполнение контрактных обязательств по срокам и качеству, а также принятие мер к выполнению подрядчиками гарантийных обязательств;

- провести работу по внесению организаций-исполнителей, допустивших невыполнение обязательств по заключенным министерством в 2010-2012 годах государственным контрактам, в реестр недобросовестных поставщиков;

- организовать и провести в подведомственных общеобразовательных учреждениях республики изучение ситуации незаконного включения в их штатное расписание государственных или муниципальных служащих,

фактически не осуществляющих данную деятельность. При выявлении таких фактов направить материалы для проверки и принятия процессуальных решений в органы Прокуратуры Республики Татарстан и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;

- в августе-сентябре 2012 года провести в общеобразовательных учреждениях республики контрольно-надзорные мероприятия по проверке соблюдения законодательства при привлечении внебюджетных средств. При выявлении фактов нарушений законодательства направить материалы для проверки и принятия процессуальных решений в органы Прокуратуры Республики Татарстан и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан.

О проделанной работе в срок до 1 октября 2012 года проинформировать Президента Республики Татарстан.

2.4. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

- обеспечить участие общественности, в том числе родительских комитетов, в приемке выполненных работ по капитальному ремонту школ;

- обеспечить реагирование на факты нарушений законодательства в муниципальных образовательных учреждениях;

- до конца III квартала текущего года провести анализ исполнения Типового положения о получении и расходовании внебюджетных средств от физических и юридических лиц в муниципальных образовательных учреждениях, утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15 ноября 2011 года № 5371/11, и внесения изменений в должностные регламенты руководителей муниципальных образовательных учреждений Республики Татарстан;

- организовать проведение в сентябре-октябре 2012 года проверок целевого использования в муниципальных общеобразовательных учреждениях привлеченных внебюджетных средств.

О проделанной работе в срок до 1 октября 2012 года проинформировать Президента Республики Татарстан.

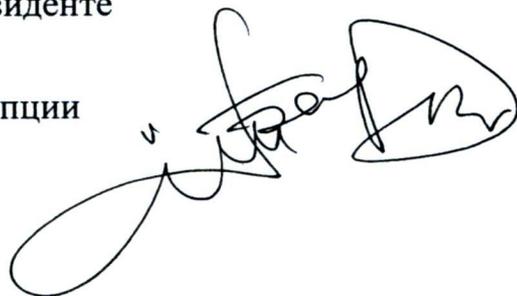
2.5. Рекомендовать главам муниципальных образований Агрызского, Азнакаевского, Аксубаевского, Актанышского, Алькеевского, Алексеевского, Альметьевского, Апастовского, Арского, Атнинского, Балтасинского, Дрожжановского, Заинского, Зеленодольского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Лаишевского, Менделеевского, Мензелинского, Муслимовского, Нижнекамского, Новошешминского, Нурлатского, Спасского, Тетюшского,

Тукаевского, Ютазинского, Верхнеуслонского, Рыбно-Слободского, Сабинского муниципальных районов и города Набережные Челны в месячный срок обеспечить создание и функционирование в отделах (управлениях) образования исполнительных комитетов соответствующих муниципальных образований телефонов доверия, каналов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для обращений граждан по проблемам коррупции в сфере образования.

О проведенной работе в срок до 1 сентября 2012 года проинформировать Президента Республики Татарстан.

2.6. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организовать информационное освещение мер по противодействию коррупции, принимаемых в сфере образования.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции



М.С. Бадрутдинов

03.07.2012
№ ПР-144