

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при  
Президенте Республики Татарстан  
по противодействию коррупции,  
Президент Республики Татарстан

  
Р.Н. Минниханов

«12» сентября 2011 г.

**Протокол  
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан  
по противодействию коррупции**

29 августа 2011 г.

г. Казань

**I. Об эффективности процедур, применяемых в делах о  
несостоятельности (банкротстве), деятельности уполномоченных  
и контрольно-надзорных органов**

---

(Ю.З. Сахапов, М.А. Сафиуллин, Н.Б. Хайруллин, А.Ю. Николаев)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает недостаточную эффективность процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве).

Согласно сложившейся в России и в Республике Татарстан практике конкурсные производства преобладают над другими процедурами, нацеленными на финансовое оздоровление предприятий. При этом основная цель введения несостоятельности – наиболее полное удовлетворение требований кредиторов – не достигается.

Так, по данным Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан, с 2007 по 2010 годы Арбитражным судом Республики Татарстан было завершено свыше 5,5 тысячи дел о банкротстве, из которых 2,8 тысячи дел (48,8%) завершено конкурсным производством. Суммарный размер требований кредиторов первой, второй и третьей очереди по всем предприятиям составил 20 млрд. 111 млн. 554,9 тысячи рублей, из которых погашено 1 млрд. 468 млн. 554,9 тысячи рублей (7,3%). При этом расходы на проведение процедур банкротства превысили 3 млрд. 997 млн. 188 тысяч рублей, в том числе

включая 454 млн. 316,4 тысячи рублей в качестве вознаграждений арбитражным управляющим.

Начиная с 2008 года общее количество дел по банкротству, рассматриваемых в республике, растет и темпы прироста превышают общероссийские. Увеличивается и число прекращенных дел, что в случае недостаточности активов должника для оплаты расходов на проведение процедур банкротства создает предпосылки для внесудебных и незаконных методов взыскания задолженности.

Имеющиеся пробелы в законодательном регулировании процедур банкротства создают почву для применения участниками отношений несостоятельности различных схем по выводу имущества должника-банкрота в пользу третьих лиц и уклонению от уплаты налогов.

Деятельность уполномоченных и контрольно-надзорных органов, а также совещательных органов, действующих в республике, существенного влияния на эффективность процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве), не оказывает.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1.1. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

- образовать при Кабинете Министров Республики Татарстан совещательный орган, возглавляемый Премьер-министром Республики Татарстан, по вопросам повышения эффективности процедур банкротства, включив в его состав представителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, правоохранительных органов по Республике Татарстан, уполномоченных органов и органа по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

- проанализировать основные причины введения процедур несостоятельности в крупных, экономически и социально значимых предприятиях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан (далее – предприятия и организации Республики Татарстан), провести работу по определению виновности руководителей в доведении данных юридических лиц до банкротства;

- рассмотреть вопрос об определении специализированного государственного органа, правомочного на проведение и выдачу заключений по результатам проведенного арбитражными управляющими финансового анализа состояния предприятия на предмет наличия признаков преднамеренного и фиктивного банкротства.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 1.11.2011.

1.2. Министерству экономики Республики Татарстан совместно с министерствами и ведомствами Республики Татарстан в тридцатидневный срок разработать и внести в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения по определению технологии финансового оздоровления крупных, экономически и социально значимых предприятий и организаций Республики

Татарстан, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), с использованием их внутренних резервов.

1.3. Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству информатизации и связи Республики Татарстан, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерству энергетики Республики Татарстан осуществлять ежеквартальный мониторинг и анализ экономического состояния организаций, подведомственных министерствам, принимать меры по недопущению их банкротства.

1.4. Министерству экономики Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан:

- принять меры к повышению эффективности функционирования государственной информационной системы анализа и прогнозирования состояния предприятий;

- в целях повышения объективности рейтинга арбитражных управляющих совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан внести соответствующие изменения в методику расчета критериев оценки работы арбитражных управляющих.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 1.11.2011.

1.5. Рекомендовать Арбитражному суду Республики Татарстан, Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, саморегулируемым организациям арбитражных управляющих, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Татарстан, учитывать рейтинг арбитражных управляющих при выдвижении и назначении в деле о банкротстве кандидатуры арбитражного управляющего или саморегулируемой организации, из числа членов которой должен быть утвержден арбитражный управляющий.

1.6. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан:

- ежеквартально представлять в министерства Республики Татарстан сведения о задолженности по обязательным платежам в бюджет согласно перечню крупных, экономически и социально значимых предприятий и организаций Республики Татарстан;

- в срок до 15.10.2011 организовать и провести семинар-совещание по обмену опытом работы среди рабочих групп муниципальных районов Республики Татарстан по вопросам повышения эффективности процедур банкротства и деятельности арбитражных управляющих;

- организовать учебу руководителей межрайонных ИФНС России по вопросам привлечения к субсидиарной ответственности учредителей (участников), собственников имущества юридического лица или других лиц,

указанных в статьях 9 и 10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»;

- представлять в правоохранительные органы сведения о признаках преступлений в действиях арбитражных управляющих и других участников дел о банкротстве, установленных в ходе судебных заседаний;

- провести анализ практики применения в 2005-2011 годах налоговыми органами полномочий, предусмотренных статьей 77 Налогового кодекса Российской Федерации, разработать меры по активизации данной работы.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

1.7. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

- изучить в субъектах Российской Федерации практику выявления преступлений, возбуждения и расследования уголовных дел по статьям 195-197 Уголовного кодекса Российской Федерации (неправомерные действия при банкротстве, преднамеренное банкротство, фиктивное банкротство) и составить план мероприятий по активизации данной работы;

- проработать вопрос о специализации следственных подразделений в составе Главного следственного управления Министерства внутренних дел по Республике Татарстан на расследовании преступлений в сфере банкротства. Организовать обучение следователей, входящих в состав соответствующих подразделений.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

1.8. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан изучить постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные органами дознания и следственными подразделениями в 2009-2011 годах по обращениям арбитражных управляющих и другим сообщениям о преступлениях в сфере банкротства. Провести анализ обоснованности и полноты принятых решений, при наличии оснований принять меры к их отмене.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

1.9. Рекомендовать Совету муниципальных образований Республики Татарстан:

- в целях защиты интересов муниципальных образований Республики Татарстан в делах о банкротстве изучить вопрос возможности определения в муниципальных районах Республики Татарстан органа, уполномоченного на представление в процедурах, применяемых в делах о банкротстве, интересов муниципальных образований;

- принять меры по организации органами местного самоуправления мониторинга экономического состояния социально значимых предприятий и организаций в муниципальных районах Республики Татарстан;

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.11.2011.

1.10. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан принять меры по активизации деятельности территориальных рабочих групп по вопросам повышения эффективности процедур банкротства и деятельности арбитражных управляющих, в том числе:

- определить список организаций, в отношении которых возможно принятие мер по финансовому оздоровлению при наличии источников финансирования таких процедур оздоровления;

- активизировать работу по финансовому оздоровлению предприятий с учетом их значимости для экономики города (района) республики;

- провести анализ состояния организаций, на которых процедура конкурсного производства длится более двух лет, где инициаторами процедуры банкротства выступили сами организации-должники либо их учредители;

- принять меры по использованию права на обращение к первому собранию кредиторов организаций-должников, к арбитражному суду с ходатайством о введении финансового оздоровления в отношении организации-банкрота;

- осуществлять мониторинг проведения процедур банкротства организаций, уплаты текущих налогов и иных обязательных платежей, погашения задолженности перед кредиторами.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

## **II. О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

---

(Г.И. Сергеева)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения является одной из важных составляющих мер противодействия коррупции.

Тем не менее, несмотря на принятые в республике меры, в работе по проведению антикоррупционной экспертизы сохраняются недостатки.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, в 64 нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, изданных в период 2010 – 8 месяцев 2011 годов, были выявлены коррупциогенные факторы.

Не урегулированы правовые и организационные вопросы, возникающие при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами, в том числе вопрос обеспечения доступности проектов нормативных правовых

актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

2.1. Кабинету Министров Республики Татарстан в тридцатидневный срок:

- проработать вопрос о разработке закона Республики Татарстан об антикоррупционной экспертизе актов органов местного самоуправления;

- рассмотреть вопрос об организации обучения независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, а также государственных и муниципальных служащих, занимающихся разработкой проектов нормативных правовых актов;

- рассмотреть вопрос о возможности создания в составе Портала Правительства Республики Татарстан специального сайта для размещения проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

2.2. Министерству юстиции Республики Татарстан в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы, устранения имеющихся коррупциогенных факторов разработать и внести для утверждения в Кабинет Министров Республики Татарстан изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 № 883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и их проектов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан».

2.3. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан:

- обеспечить неукоснительное соблюдение требования об обязательном размещении проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 6 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и их проектов, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2009 № 883);

- обеспечить соблюдение требования об обязательном рассмотрении результатов независимой антикоррупционной экспертизы и направлении независимым экспертом мотивированного ответа о результатах рассмотрения экспертных заключений (статья 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

2.4. Рекомендовать Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан:

- в тридцатидневный срок провести среди лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разъяснения о необходимости соблюдения требований статьи 5 Федерального закона «Об антикоррупционной

экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в части внесения предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов;

- провести мониторинг размещения исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. О результатах мониторинга по итогам 2011 года проинформировать Кабинет Министров Республики Татарстан и Совет муниципальных образований Республики Татарстан.

2.5. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в тридцатидневный срок заключить с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан соглашения об оказании методическо-консультативной помощи по проведению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов, включать представителей Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан в состав рабочих групп и комиссий по разработке проектов нормативных правовых актов.

2.6. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления в Республике Татарстан в тридцатидневный срок заключить с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан соглашения об оказании методическо-консультативной помощи при подготовке проектов уставов муниципальных образований и муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

### **III. О реализации антикоррупционных мероприятий в Буинском и Арском муниципальных районах Республики Татарстан, в том числе по вопросу целевой контрактной подготовки выпускников вузов (по результатам работы экспертной группы)**

---

(М.С. Бадрутдинов)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отмечает, что, несмотря на принятые организационные и практические меры по противодействию коррупции, в деятельности органов местного самоуправления Буинского, Арского и других муниципальных районов сохраняются недостатки, поручения, направленные на устранение недостатков, в полном объеме не выполняются.

Экспертными группами, сформированными Советом при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции, в Буинском и Арском муниципальных районах отмечены упущения в организации работы с обращениями граждан о коррупционных нарушениях, недоработки при проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, нарушения при размещении муниципальных контрактов,

создающие необоснованные преференции конкретным подрядчикам, недостатки в организации деятельности контрольно-счетных органов по проверке законности расходования бюджетных и иных средств, а также недостаточная работа районных средств массовой информации по антикоррупционной пропаганде. В обоих муниципальных районах установлены существенные упущения при распоряжении и управлении муниципальным имуществом, в том числе земельными участками, а также в организации и обеспечении контроля за целевой контрактной подготовкой специалистов с высшим и средним профессиональным образованием.

В Азнакаевском районе в ходе контрольного выезда были установлены существенные завышения объемов работы по муниципальным контрактам, по которым руководство района отчиталось о принятых мерах по устранению недостатков.

В ходе заседания отмечено, что выявленные экспертными группами упущения имеют системные признаки и требуют принятия системных мер.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

3.1. Предупредить глав Буинского (Абузяров Р.Х.) и Арского (Назирова А.А.) муниципальных районов о недопустимости формальных подходов в организации работы по противодействию коррупции.

3.2. Рекомендовать главе Азнакаевского муниципального района (Галиев Р.Ф.) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц исполнительного комитета района, не проконтролировавших перерасход бюджетных средств.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 25.09.2011.

3.3. Рекомендовать Прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан провести целевую работу по выявлению и пресечению случаев реализации муниципального имущества, в том числе земельных участков с нарушением действующего законодательства.

О результатах проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

3.4. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» принять меры к обеспечению эффективной работы средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан, направленной на просветительскую работу среди населения по вопросам противостояния коррупции, воспитанию в населении чувства гражданской ответственности за реализацию антикоррупционных мер, укрепление доверия к власти.

О принятых мерах доложить на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции в 4 квартале 2011 года.

3.5. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

- проанализировать причины неисполнения или неполноты исполнения протоколов Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию

коррупции, а также поручений Аппарата Президента Республики Татарстан. Рассмотреть на заседаниях комиссий при главах муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по противодействию коррупции меры по недопущению таких фактов, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц;

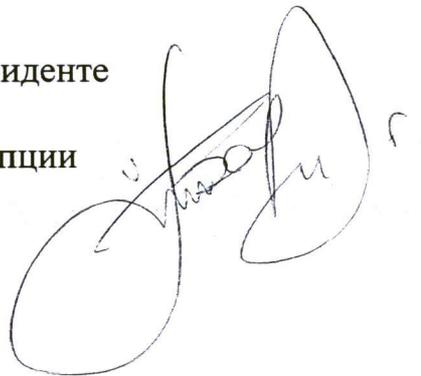
- внести в планы работы на 2011 год контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан мероприятия по проверке законности расходования бюджетных и иных средств, направленных на решение социально-экономических вопросов, а также по проверке размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- рассмотреть на заседаниях комиссий при главах муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по противодействию коррупции меры по обеспечению своевременной претензионно-исковой работы и по применению штрафных санкций к подрядным организациям, допустившим нарушение условий муниципальных контрактов;

- принять меры по установлению контроля за достоверностью предоставления отчетности в органы статистики по предприятиям и учреждениям района;

- о проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 15.01.2012.

Секретарь Совета при Президенте  
Республики Татарстан  
по противодействию коррупции



М.С. Бадрутдинов

13.09.2011  
№ ПР-162