

Проект

Утверждаю
Министр экологии
и природных ресурсов
Республики Татарстан

А.В. Шадриков

«___» _____ 2022 г.

Руководство по соблюдению обязательного требования, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению региональный государственный геологический контроля (надзора)

1. Введение

Руководство по соблюдению обязательного требования подготовлено в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», п. 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого Министерством, являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области охраны и использования недр местного значения на территории Республики Татарстан.

Индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) - факты безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Татарстан.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательного требования:

- наличие лицензии на пользование недрами (предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии).

2. Основные нормативные правовые акты, содержащие обязательное требование

Обязательное требование в области регионального государственного геологического контроля (надзора) установлено следующими нормативными актами:

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Приказ Минэкологии и природных ресурсов РТ от 05.08.2022 № 667-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения в Республике Татарстан, внесению в них изменений и дополнений, а также их переоформлению и принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения в Республике Татарстан».

Нормативные правовые акты размещены в информационно-справочных системах «Консультант» и «Гарант» в сети «Интернет».

3. Обязательное требование

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

К участкам недр местного значения относятся:

- 1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;
- 2) участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добывчей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья (далее - подземные сооружения местного и регионального значения, не связанные с добывчей полезных ископаемых), и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добывчей полезных ископаемых;
- 3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

В соответствии с Распоряжением МПР РФ № 27-р, Правительства Республики Татарстан № 623-р от 18.05.2006 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Республике Татарстан» в перечень входят:

Алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты и волокон).

Ангидрит (кроме используемого в цементной промышленности).

Битумы и битуминозные породы.

Галька, гравий, валуны.

Гипс (кроме используемого в цементной промышленности и в медицинских целях).

Глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, оgneупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина).

Известковый туф, гажа.

Известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птицы).

Мел (кроме используемого в цементной, химической, стекольной, резиновой, целлюлозно-бумажной промышленности, для получения глинозема из нефелина, минеральной подкормки животных и птицы).

Мергель (кроме используемого в цементной промышленности).

Облицовочные камни (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 - 2 группы).

Песок (кроме формовочного, стекольного, абразивного, для фарфорово-фаянсовой, оgneупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в промышленных концентрациях).

Песчаники (кроме динасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов).

Песчано-гравийные, гравийно-песчаные, песчано-глинистые, глинисто-песчаные породы.

Сапропель (кроме используемого в лечебных целях).

Суглинки (кроме используемых в цементной промышленности).

Торф (кроме используемого в лечебных целях).

Статьей 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» установлено предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

4. Рекомендации по соблюдению обязательного требования

В целях профилактики рисков нарушения обязательного требования при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) необходимо осуществлять пользование недрами при наличии лицензии на пользование недрами.

Предоставление государственной услуги по оформлению, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения в Республике Татарстан, внесение в них изменений и дополнений, а также их переоформление и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения в Республике Татарстан регулируется Административным регламентом, утвержденным Приказом Минэкологии и природных ресурсов РТ от 05.08.2022 № 667-п.

В указанном регламенте в т.ч. отражены:

- срок предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме

- документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;
 - размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги и способы ее взимания.

5. Ответственность за нарушение обязательного требования

За пользование недрами без лицензии на пользование недрами, предусмотрена ответственность по ч.1 ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Расчет вреда осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам в следствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.