

Утверждена
Приказом Министерства
экологии и природных ресурсов
Республики Татарстан
от «__» __________ г. № __

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) недрам местного значения и нарушению обязательных требований в области регионального геологического контроля (надзора) на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального геологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство), характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального геологического контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» с 1 июля 2021 года за Министерством закреплен региональный геологический контроль (надзор).

В 2021 году (на 1.09.2021г.) выявлено 134 нарушения в области охраны и использования недр местного значения.

По выявленным нарушениям в 2021 году (на 1.09.2021) приняты меры административного воздействия на общую сумму 9 267 тыс. рублей

Перечень типовых и массовых нарушений, выявленных в области охраны и использования недр местного значения в соответствии со статьями КоАП РФ в 2021 г.:

№ п/п	Наименование статьи	Количество выявленных нарушений (на 1.09.2021)
ст. 7.3 ч.2	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	108
ст. 7.3 ч.1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на	26

	пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов	
--	---	--

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление геологического надзора, осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Разработаны, утверждены и размещены на сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального геологического контроля (надзора).

Должностными лицами Министерства по обращениям, поступающим в адрес Министерства осуществлялось консультирование по вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области охраны и использования недр местного значения. Консультирование осуществлялось по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения Министерством профилактического мероприятия.

С целью профилактики нарушений обязательных требований применялась практика замены административного наказания в виде штрафа на «предупреждение». На 1.09.2021г. вынесено 31 предупреждение.

Программа профилактики направлена на снижение количества фактов безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Татарстан за счет сокращения количества выявленных нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр местного значения, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охране окружающей среды направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области охраны и использования недр местного значения;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) недрам местного значения;

- создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование недрами местного значения.

Задачей программы профилактики является:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Примечание
1.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование недрами местного значения, соблюдение обязательных требований которые оцениваются при проведении мероприятий в рамках регионального геологического контроля (надзора).	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения	В течении года	Размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный геологический надзор»
2.	Разработка руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению	Управление государственной инспекции экологического надзора	В течение года	Размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный геологический надзор»

	регионального геологического контроля (надзора)ю			
3.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка и размещение на сайте Министерства Доклада правоприменительной практики. Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад о состоянии регионального геологического контроля (надзора).	Управление государственной инспекции экологического надзора	До 1 апреля 2022г.	
4.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и размещение на сайте Министерства	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения	1 раз в квартал	
5.	Внесение изменений в разработанные ранее проверочные листы (списков контрольных вопросов) в случае изменения требований законодательства.	Управление государственной инспекции экологического надзора, Отдел правового обеспечения, Управление обеспечения экологической безопасности и экологического мониторинга, Управление охраны окружающей среды	В течение года	
6.	Проведение профилактических (публичных) мероприятий, семинаров с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований	Управление обеспечения экологической безопасности и экологического мониторинга, Управление охраны окружающей среды,	1 раз в полугодие	

		Управление информационных систем и экологического просвещения, Управление государственной инспекции экологического надзора		
7.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Территориальные управления Министерства	По мере необходимости	При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
8.	Консультирование подконтрольных субъектов.	Территориальные управлении, Управление государственной инспекции экологического надзора	Постоянно	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференции, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование осуществляется по вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области охраны и использования недр местного значения.
9.	Организация и проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем	Управление государственной инспекции экологического надзора	В течение года с момента государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения профилактического визита.

	использования видео-конференц-связи.			
--	--------------------------------------	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ключевым показателем вида контроля и его целевым значением для регионального геологического контроля (надзора) является ежегодное снижение количества фактов безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Татарстан: в 2020 г.-69, в 2021 г. – 65, в 2022 г. – 61, в 2023 г. – 57 единиц.

Индикативные показатели результативности и эффективности осуществления регионального геологического контроля (надзора):

- формирование плана проверок на очередной год с учетом риск-ориентированного подхода, да/нет, (да);
- доля устранимых нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, процентов, (96%).