

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования

Настоящим Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (наименование органа - разработчика) извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

1. Вид нормативного правового акта: проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан.

2. Наименование нормативного правового акта: об утверждении Положения о региональном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан.

3. Планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта: сентябрь 2021 г.

4. Сведения о разработчике проекта нормативного правового акта: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

5. Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта: проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан» подготовлен в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: упорядочивание проведения регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан, приведение в соответствии федеральному законодательству.

7. Круг лиц, на которых будет распространено действие проекта нормативного правового акта: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на участках недр местного значения.

8. Необходимость установления переходного периода: не требуется.

9. Краткое изложение цели регулирования: предлагаемое регулирование направлено на упорядочивание контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области использования и охраны недр.

10. Общая характеристика соответствующих общественных отношений: риски и негативные последствия для введения предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

11. Срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения: с 24.06.2021 г. по 08.07.2021 г.

12. Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): <https://eco.tatarstan.ru/>

13. Контактные данные для направления предложений: почтовый адрес 420049, Казань, ул. Павлюхина, 75, электронный адрес: Giek.eco@tatar.ru

Прилагаемые к уведомлению материалы:

- 1) проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан»
- 2) перечень вопросов для участников публичных консультаций

**КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан.
2. Установить, что настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-министр
Республики Татарстан

А.В. Песошин

Утверждено
Постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от «__» _____ 2021г. №__

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕГИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕОЛОГИЧЕСКОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» и определяет порядок осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Республики Татарстан (далее – региональный государственный геологический надзор).

1.2. Предметом регионального государственного геологического надзора является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Республики Татарстан, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах (приложение №1), предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

1.3. Региональный государственный геологический надзор осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство) в пределах своей компетенции.

1.4. Должностные лица Министерства уполномоченные на осуществление регионального государственного геологического надзора:

- первый заместитель министра – главный государственный инспектор Республики Татарстан в области охраны недр местного значения (далее - главный государственный инспектор),
- начальник Управления государственной инспекции экологического надзора, начальники территориальных управлений Министерства – заместители главного государственного инспектора Республики Татарстан в области охраны недр местного значения,
- начальники отделов Управления государственной инспекции экологического надзора, заместители начальников территориальных управлений Министерства – старшие государственные инспектора Республики Татарстан в области охраны недр местного значения,
- ведущие консультанты, старшие специалисты 1 разряда отделов Управления государственной инспекции экологического надзора, консультанты, старшие специалисты 2,3 разрядов, специалисты 1 разряда территориальных управлений, начальники, заместители начальников, другие специалисты специализированных инспекций территориальных управлений Министерства – государственные инспекторы Республики Татарстан в области охраны недр местного значения.

1.5. Решения о проведении контрольных надзорных мероприятий принимает главный государственный инспектор.

1.6. Региональный государственный геологический надзор осуществляется за объектами, находящимися в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении субъектов Российской Федерации и объектами, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий» объекты, осуществляющие пользование участками недр местного значения, подразделяются на следующие категории:

III категория - объекты, осуществляющие пользование участками недр местного значения на акватории водного объекта и объекты, осуществляющие пользование участками недр местного значения на суше;

IV категория - объекты, осуществляющие пользование участками недр местного значения, а именно подземными водными ресурсами объемом до 500 куб. м. в сутки.

1.7. Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) недрам местного значения при осуществлении регионального государственного геологического надзора

2.1. Объекты, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельностью на участках недр местного значения, предоставленных в пользование в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», относятся к определенной категории риска:

- а) к категории умеренного риска относятся объекты регионального государственного геологического надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- в) к категории низкого риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Расчет категории риска для объектов, подлежащих надзору, осуществляется с помощью специализированного программного обеспечения «Публичный реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду (ПТО НВООС)». Информация о присвоенной категории риска хозяйствующие субъекты могут получить направив соответствующий запрос в орган государственного контроля. Информация об отнесении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска может изменяться в зависимости от результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

2.2. При осуществлении регионального государственного геологического надзора плановые проверки объектов, осуществляющих пользование участками недр местного значения и отнесенных к определенной категории риска проводятся:
для категории умеренного риска один раз в 5 лет;
для категории низкого риска не проводятся.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) недрам местного значения

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) недрам местного значения направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области охраны и использования недр местного значения,
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) недрам местного значения,

- создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование недрами местного значения.

Министерство при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводятся только с их согласия либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) недрам местного значения или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию главному государственному инспектору для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Министерство ежегодно утверждает Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) недрам местного значения и нарушению обязательных требований в области регионального государственного геологического надзора.

3.2. Министерство проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится по итогам прошедшего года, утверждается приказом министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и размещается на официальном сайте Министерства <https://eco.tatarstan.ru/> в срок до 30 января следующего за отчетный период года.

3.4. При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований Министерство объявляет юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

В случае поступления возражения в отношении выданного предостережения должностное лицо Министерства, выдавшего предостережение, в течение 3 суток

со дня поступления возражения направляет его со всеми материалами главному государственному инспектору.

Возражение в отношении выданного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований рассматривается в десятидневный срок со дня ее поступления в Министерство со всеми материалами дела. По результатам рассмотрения возражения в отношении выданного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований главный государственный инспектор выносит одно из решений:

- об оставлении предостережения в силе,
- об отмене предостережения.

Оригинал решения по возражению направляется заявителю по почте (с уведомлением о вручении).

3.5. Должностными лицами Министерства по обращениям, поступающим в адрес Министерства осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и проведением регионального государственного геологического надзора). Консультирование осуществляется без взимание платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия Министерством.

Должностными лицами Министерства консультирование осуществляется по вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области использования и охраны недр. При устном консультировании ответ дается либо моментально либо в случае, требующем рассмотрение поступившего вопроса по предоставленному телефону заявителя. По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащее оценку проводимого контрольного мероприятия, решений и действий должностных лиц Министерства, результатов проведенных в рамках контрольных мероприятий.

Министерством осуществляется учет консультирований.

Консультирование по однотипным обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного главным государственным инспектором.

3.6. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, приступающим к осуществлению деятельности, оказывающей негативное воздействие на недра местного значения Министерством предлагается проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных)

мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование. О проведении обязательного профилактического визита юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения. Министерство обязано предложить не позднее чем в течение одного года с момента государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя проведение профилактического визита. В ходе профилактического визита не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита носят рекомендательный характер. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда недрам местного значения или такой вред причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом главному государственному инспектору для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора)

4.1. Региональный государственный геологический надзор проводится на плановой и внеплановой основе, при взаимодействии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

При взаимодействии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями государственные инспектора Министерства проводят следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит,
- рейдовый осмотр,
- документарная проверка,
- выездная проверка.

Без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований,
- выездное обследование.

4.2. Региональный государственный геологический надзор осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий указанных в пункте 4.1 настоящего Положения в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.3. При осуществлении государственного геологического надзора виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются в зависимости от основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Инспекционный визит и рейдовый осмотр проводятся по следующим основаниям:

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Внеплановая выездная проверка и документарная проверка проводится в случае истечения срока исполнения решения Министерства об устранении выявленного нарушения обязательных требований

При наличии у Министерства сведений о причинении вреда или об угрозе причинения вреда в области использования и охраны недр либо выявление нарушения обязательных требований или отклонения объекта контроля от таких параметров проводится внеплановая выездная проверка после согласования с органами прокуратуры.

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) недрам местного значения, Министерство для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля.

4.4. Индивидуальный предприниматель в случае если у него имеются веские подтверждающие причины (болезнь, командировка, нахождение за пределами Российской Федерации) невозможности присутствовать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия, в связи с чем проведение контрольных (надзорных) мероприятий переносятся на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послужившим поводом невозможности присутствия.

4.5. Инспекционный визит – контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и (или) владельцем. Проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные мероприятия):

- осмотр,
- опрос,
- получение письменных объяснений,
- инструментальное обследование,
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя и собственника. Срок проведения не может превышать один рабочий день.

4.6. Рейдовый осмотр – контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований в области использования и охраны недр, которыми владеют несколько лиц, осуществления деятельности или совершения действий юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на определенной территории. Проводится в соответствии с решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные мероприятия):

- осмотр,
- опрос,
- получение письменных объяснений,
- истребование документов,
- отбор проб,
- инструментальное обследование,
- экспертиза.

Срок проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день. В случае, если в результате рейдового осмотра выявлены нарушения обязательных требований, государственный инспектор на месте составляет акт в отношении каждого юридического лица, индивидуального предпринимателя, допустившего нарушение. Акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля не оформляется.

4.7. Документарная проверка – контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения Министерства или его территориальных управлений. Предметом документарной проверки являются исключительно сведения, содержащиеся в документах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований в области использования и охраны недр и решений Министерства. В ходе документарной проверки рассматриваются документы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющиеся в распоряжении Министерства, результаты

предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей государственного контроля (надзора).

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений,
- истребование документов.

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение обязательных требований, либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Министерства документах или полученным при осуществлении надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений в этих документах юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, Министерство направляет в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя требование представить необходимые пояснения или иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения требования юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в Министерство указанные в требовании документы. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Министерством юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю требования до момента представления информации по требованию.

4.8. Выездная проверка – комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения обязательных требований, а также оценки выполнения решений Министерства. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) юридического лица, индивидуального предпринимателя (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), либо объекта контроля.

Внеплановая выездная проверка проводится по согласованию с органами прокуратуры при наличии у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) участкам недр местного значения либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований или отклонения объекта контроля от таких параметров.

О проведении выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр,
- опрос,
- получение письменных объяснений,
- истребование документов,
- отбор проб,
- экспертиза.

4.9. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) - контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое без взаимодействия с конкретным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Проводится путем анализа данных об объектах контроля, имеющихся у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.

Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) участкам недр местного значения направляются главному государственному инспектору для принятия решений в соответствии со статьей 60 Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.10. Выездное обследование – контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое без взаимодействия с конкретным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Проводится путем визуальной оценки соблюдения природопользователями обязательных требований в области охраны окружающей среды. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту нахождения объекта контроля. В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

5. СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

5.1. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.09.2010 № 754 «О единой системе мониторинга отдельных видов транспортных средств в Республике Татарстан на основе единой государственной информационной системы «ГЛОНАСС +112» Министерством ведется онлайн мониторинг некоторых видов транспорта, осуществляющих пользование участками недр местного значения. Региональная навигационная информационная система предназначена для сигнализации о фактах выхода за пределы границ лицензионных участков, о фактах длительного нахождения за пределами лицензионных участков.

5.2. В целях мониторинга юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование участками недр местного значения должны обеспечить подключение судов внутреннего речного и смешанного («река-море») плавания к единой государственной информационной системе Республики Татарстан посредством аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. В ЕГИС «ГЛОНАСС+» плавсредства визуализируются с точностью, которую обеспечивает установленное навигационное оборудование. Погрешность определения местоположения указана в технической документации оборудования, установленного на добычную технику.

5.3. Обязанность обеспечения подключения судна внутреннего речного и смешанного («река-море») плавания, используемого владельцем лицензии для добычи общераспространенных полезных ископаемых, к единой государственной информационной системе Республики Татарстан посредством аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS установлена в лицензионных условиях на выдачу лицензии на право пользования участками недр местного значения.

5.4. Система позволяет вести условный контроль за нахождением судна в зоне добычи и сигнализировать о возможных нарушениях. Факт нарушения подтверждается поверенным геодезическим оборудованием, с обязательным выездом инспектора на борт судна. В системе создана роль «ответственного сотрудника» – сотрудник территориального подразделения Министерства, ответственный за мониторинг местоположения добычной техники на подведомственных территориальному подразделению участках Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ (далее - Ответственный сотрудник).

5.5. Ответственный сотрудник в период навигации ежедневно обязан:

- зафиксировать отсутствие добычного судна в перечне подключенных к ЕГИС «ГЛОНАСС +112» транспортных средств,
- посмотреть трек движения судна в акватории,
- зафиксировать выход техники за границы лицензионного участка,
- контролировать местоположение техники и продолжительность ее пребывания за пределами лицензионного участка.

В течение 4 часов с момента фиксации нарушения ответственный сотрудник информирует руководителя территориального управления, который организывает выезд на место предполагаемого нарушения. Сигналом для

проверочных мероприятий является нахождение за пределами лицензионного участка более 48 ч на расстоянии не менее 70-100м (только с фактическим подтверждением).

5.6. Срок осуществления мониторинга соответствует сроку выдачи лицензии на право пользования недрами местного значения.

5.7. Юридические лица, индивидуальные предприниматели в отношении которых проводится онлайн мониторинг, осуществляющие пользование недрами местного значения на акватории водного объекта освобождаются от плановых (контрольных) надзорных мероприятий.

5.8. В случае получения в ходе мониторинга сведений о фактах нарушения обязательных требований Министерство принимает решение в соответствии с частью 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) их должностных лиц

Порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях установлен главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В случае поступления жалобы к должностному лицу Министерства, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении, указанное должностное лицо в течение 3 суток со дня поступления жалобы направляет ее со всеми материалами дела главному государственному инспектору.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, направляющее жалобу на постановление о назначении административного наказания, в обязательном порядке указывает в своей жалобе свои данные (фамилия, имя, отчество), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, суть жалобы, собственноручная подпись, подтверждение своих доводов (документы, материалы).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается главным государственным инспектором в десятидневный срок со дня ее поступления в Министерство со всеми материалами дела. Главный государственный инспектор в течение трех дней направляет запрос информации в территориальное управление, постановление которого обжалуется. В срок до трех дней территориальное управление служебным письмом направляет все материалы дела на электронную почту начальника отдела правового обеспечения.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении главный государственный инспектор выносит одно из следующих решений:

- 1) об оставлении постановления без изменений, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- отсутствие события административного правонарушения,
- отсутствие состава административного правонарушения,
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействий) возраста 16 лет или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие),
- действия лица в состоянии крайней необходимости,
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания,
- отмена закона, установившего административную ответственность,
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности,
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействий) лицом, в отношении которого вынесено постановление о назначении административного наказания, ранее вынесенного постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела,
- недоказанность обстоятельств на основании которых было вынесено постановление,

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение должностному лицу, правомочному рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость применения административного наказания,

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным должностным лицом.

Оригинал решения по жалобе направляется заявителю по почте (с уведомлением о вручении).

Обжалование решений по результатам рассмотрения жалобы по постановлению о привлечении к административного наказания осуществляется в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для государственного контроля (надзора)

Ключевыми показателями вида контроля и их целевыми значениями для регионального государственного геологического надзора являются:

- Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в области использования и охраны недр,
- ежегодное сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области использования и охраны недр,
- ежегодное снижение количества фактов безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Татарстан.

**Разрешительная документация для осуществления добычи
общераспространенных полезных ископаемых**

1. Лицензия на пользование недрами, выданная Министерством;
2. Актуальный Технический проект разработки месторождения, согласованный Министерством;
3. Горноотводный акт с топографическим планом, зарегистрированный в Приволжском управлении Ростехнадзора и включенный в лицензию в качестве неотъемлемой составной части (оформляется на срок действия лицензии на основании согласованного Технического проекта). Документ определяет границы, в пределах которых недропользователь может осуществлять добычные работы.
4. Согласованный в установленном порядке Приволжским управлением Ростехнадзора План развития горных работ. (Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»);
5. Лицензии на лицензируемые виды деятельности (при осуществлении таких видов деятельности).

Для разработки месторождений на суше дополнительно необходимо:

1. Правоустанавливающие документы на землю;
2. Постановление Исполнительного комитета района о переводе земельного участка, на котором осуществляются добычные работы, в категорию земель промышленности.

Для разработки месторождений на акватории дополнительно необходимо:

1. Решение Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ о предоставлении водного объекта в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых. (Водный кодекс РФ № 74-ФЗ от 03.06.2006). Данное Решение регистрируется в государственном водном реестре.
2. Согласование Средневолжского территориального управления Федерального Агентства по росрыболовству. Предоставляется на срок от одного года до нескольких лет. Согласование выдается на основании документации, необходимой для оценки воздействия на водные ресурсы, разрабатываемой специализированными организациями.
3. Согласование ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» или ФБУ «Администрация Камского бассейна внутренних водных путей».
4. Заявление на подключение к единой государственной информационной системе «ГЛОНАСС+112» с указанием сведений о добычной технике, зарегистрированное в Министерстве.

Разрешительная документация для осуществления добычи подземных вод:

1. Лицензия на пользование недрами, выданная Министерством;
2. Журнал учета отбора воды и статического уровня;
3. Правоустанавливающие документы на землю;

4. Проект ЗСО и решение об установлении ЗСО (в случае, если лицензия выдана для целей питьевого водоснабжения).
5. Отчет по оценке запасов подземных вод (в случае, если объем добычи превышает 100 м³/сут.)
6. Технический проект разработки месторождения (в случае, если объем добычи превышает 100 м³/сут.).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Кабинета Министров Республики Татарстан

Проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан» подготовлен во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат республиканского бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Татарстан»

Контактная информация

Название организации: МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (далее министерство).

Сфера деятельности министерства:

обеспечение реализации права граждан на благоприятную окружающую среду;

обеспечение экологической безопасности;

предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

формирование и реализация природоохранных программ и проектов;

управление в пределах своих полномочий государственным фондом недр.

Ф.И.О. контактного лица: Маркова Лилия Сагитзяновна

Номер контактного телефона: 267-68-85

Адрес электронной почты: Giek.eco@tatar.ru

1. Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие данного акта? Почему?
2. Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?
3. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?
4. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?
5. Существуют ли альтернативные способы решения проблемы?
6. Иные предложения и замечания по предлагаемому регулированию.