



Антикоррупционный
Антикоррупционный
вестник № 2(8), 2016



Содержание

- ◆ Чиновников заставят клясться в неприятии коррупции и аморального поведения (www.life.ru) с.3

- ◆ «Коррупция в стране зависит от уровня образования сто лет назад» (www.izvestia.ru) с.4

- ◆ Коррупция в бизнес-среде РФ снизилась до уровня США и Польши (www.izvestia.ru) с.6

- ◆ Рассмотрение результатов опроса общественного мнения о состоянии коррупции в Министерстве (результаты опроса за период с 01.2016 по 06.2016) с.7

- ◆ Антикоррупционная работа в Министерстве экологии и природных ресурсов РТ (МЭПР РТ, Г.Аблеева) с.8

Чиновников заставят клясться в неприятии коррупции и аморального поведения



Российские власти разработали проект текста присяги для чиновников, который, как ожидается, будут произносить при вступлении в должность сотрудники региональных и федеральных министерств и ведомств.

Согласно документу, госслужащие будут, в том числе, клясться "свято соблюдать Конституцию РФ", "защищать права и свободы граждан страны", "честно служить народу Российской Федерации", а также "не допускать влияния на принимаемые решения личной заинтересованности". Как отмечают разработчики, с которыми удалось пообщаться, присяга должна помочь в борьбе со взятками, так как "принятие антикоррупционных стандартов на ценностном уровне гораздо действеннее, чем законодательные запреты". При этом, по нашим данным, нарушение положений "клятвы" будет караться отстранением от службы.

Глава департамента госполитики в сфере госслужбы Минтруда — одного из основных разработчиков проекта — Дмитрий Баснак рассказал, что присяга поможет становлению в стране особой "государственно-служебной культуры". Он отметил, что этическое табу для чиновников дополняют уже существующие законодательные запреты, например, на осуществление предпринимательской деятельности, приём подарков, наличие счетов за рубежом и т. д.

— При этом в России очень показателен пример того, как должностей лишаются судьи, прокуроры или адвокаты, — пояснил он. — Это возможно лишь потому, что для этих профессий существует определённый кодекс профессиональной этики, за нарушение которого серьёзно наказывают.

Федеральный чиновник, также принимавший участие в разработке, рассказал, что клятва будет иметь юридическую силу.

— В случае если чиновник, принявший присягу, нарушит её хотя бы по одному пункту, он будет моментально подвержен служебной проверке, — пояснил собеседник. — Если обнаружат нарушение присяги, то последует дисциплинарная ответственность — вплоть до увольнения или передачи материалов в следственные органы.

По его словам, аналогичный механизм уже действует, к примеру, в органах прокуратуры.

— В соответствии со статьей 43 ФЗ "О прокуратуре РФ", сотрудник может быть уволен в случае нарушения "Присяги прокурора", а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника, — добавил чиновник.

О последствиях для карьеры говорится и в тексте самой клятвы: "Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим прохождением государственной гражданской службы РФ".

— За основу при разработке были взяты лучшие нормотворческие традиции современной и "царской" России, а также учитывался международный опыт, — добавил другой собеседник, близкий к Кремлю.

Как именно будет "узаконена" присяга для чиновников — с помощью отдельного указа президента или поправок в действующее законодательство — пока не решено.

Напомним, поручение о её разработке дал Владимир Путин по итогам заседания Совета по противодействию коррупции при президенте в январе 2016 года.

www.life.ru

**Профессор Университета Мэриленда Эрик Усланер
— об исторических причинах взяточничества**

В Петербурге на базе НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург прошла третья международная конференция «Образование и мировые города: система координат для современного университета». Но обсуждались там не только проблемы вузов, но и, к примеру, коррупция в современном обществе. Среди участников конференции — автор исследования «Исторические корни коррупции», профессор Мэрилендского университета (США) Эрик Усланер.

О причинах коррупции и ее прямой связи с уровнем образования Эрик Усланер рассказал корреспонденту «Известий» Кириллу Кудрину.

— Почему вы начали исследовать уровни коррупции, откуда интерес к теме?

— Я изучаю эти вопросы уже в течение 15–20 лет. Дело в том, что я вырос в очень коррумпированном обществе, в одном из самых коррумпированных городов США. И мой отец всегда, сколько себя помню, рассказывал мне об этом. Таким образом, я впервые услышал о коррупции уже очень давно, а потом у меня возник к этой теме и научный интерес.

— В чем суть вашего исследования и какие выводы из него следуют?

— Речь идет о причинно-следственных связях между образованием и борьбой с коррупцией. Если конкретнее, я теоретически доказал зависимость уровня коррупции в 78 странах в 2010 году от уровня массового образования в 1870 году. И пришел к выводу, что раннее введение всеобщего образования в конце XIX – начале XX века, которое было связано с определенным экономическим равенством и усилением роли государства в жизни ряда стран, давало гражданам этих территорий больше рычагов и возможностей для противодействия коррупции и в конце концов приводило к ее снижению. Это первое.

Второе — необходимость повышения роли государства сама по себе была сильной мотивацией для введения всеобщего образования во многих странах. Помимо статистики, и история показывает, что сильные государства Европы, а также испанские, британские и французские колонии имели более образованных граждан. И в этих же государствах экономическое неравенство, подталкивающее к коррупции, было изначально меньше. Словом, уровень коррупции и уровень образования — взаимосвязанные вещи.

— На конференции говорилось, что исторические корни коррупции — вопрос спорный. Что думают по этому поводу ваши оппоненты?

— Некоторые исследователи утверждают, что такие институты, как демократия, такие факторы, как климат страны или ее природные ресурсы, в итоге и формируют коррупцию. Еще одна точка зрения заключается в том, что к изменению уровня коррупции ведут лишь современные политические реформы.

— Какие еще факторы влияют на снижение коррупции?

— Как я уже сказал, прежде всего образование. Оно ведет к повышению доверия к другим людям, которое, в свою очередь, отражается и на снижении коррупции в целом.

— Существует ли какой-то общий механизм для коррупции? Или в разные периоды времени она была разной?

— Мой аргумент состоит в том, что прошлое формирует настоящее. Это то, что социологи называют «зависимостью от пути». Корни коррупции в той или иной стране нужно искать в прошлом.

— Какие различия в плане коррупции есть между авторитарными и демократическими государствами? При каком строе уровень взяточничества будет выше?

— Разницы нет. Мои предыдущие ответы относятся как к демократиям, так и к автократиям.

— **Можете ли вы назвать успешные примеры борьбы с коррупцией в какой-нибудь стране?**

— Я бы привел в качестве самого удачного примера Сингапур. Они действительно достигли хороших результатов в этом отношении с помощью проведенных реформ, в том числе реформы системы образования. Лучший путь для подавления коррупции — посредством универсальной программы социального обеспечения, особенно в части образования.

— **А можно ли уничтожить коррупцию в принципе? Если нет исторических примеров, вы верите, что такое будет возможно в будущем?**

— Думаю, что это звучит слишком оптимистично.

— **Что вы думаете об уровне коррупции в России в сравнении с другими странами?**

— Большинство научных исследований, как количественных, так и качественных, показывают, что Россия — страна с высоким уровнем коррупции. Согласно международному рейтингу «Индекс восприятия коррупции» за 2015 год, Россия заняла 119-е место из 168 стран. Британский социолог Алена Леденева говорит, что коррупция пронизывает все аспекты российской жизни.

— **Можем ли мы доверять этим рейтингам? Их так много, и они базируются скорее на предположениях, понятно, что большинство коррупционеров прячутся...**

— Индексы коррупции получаются в результате обследования элиты и общественности той или иной страны. Они, конечно, измеряют то, как люди воспринимают коррупцию, а не фактическую коррупцию. Вы ведь не можете измерить коррупцию точно и объективно, поэтому публикуете некое отражение тех мер, которые предпринимаются для ее снижения.



Коррупция в бизнес-среде РФ снизилась до уровня США и Польши

Украина попала в тройку самых коррумпированных стран в бизнесе

Уровень коррупции в бизнес-среде России снизился до уровня США. Таковы данные британской аудиторско-консалтинговой компании Ernst & Young (EY), которая представила ежегодное исследование на эту тему.

По данным исследования, Россия улучшила свои показатели. За прошедший год количество респондентов, которые назвали коррупцию распространенным явлением в своем секторе, снизилась на треть, до 34%. В прошлом году эта цифра равнялась 48%.

В докладе отмечается, что это на 5% ниже общемирового показателя и на одинаковом уровне с США и Польшей.

Компания EY считает, что такие результаты говорят об антикоррупционных усилиях властей.

Первая тройка самых коррумпированных стран, по данным опроса, выглядит так: Бразилия — 90%, Украина — 88% и Таиланд — 86%. Самой некоррумпированной страной в бизнес-среде стала Финляндия с 0%. Дания, Швеция и Саудовская Аравия идут следом с 4%.

Рейтинг составлен по опросам почти 3 тыс. респондентов из 62 стран мира



www.izvestia.ru

Рассмотрение результатов опроса общественного мнения о состоянии коррупции в Министерстве (результаты опроса за период с 01.2016 по 06.2016)

Представляем вашему вниманию результаты опроса за период с января по июнь 2016 года. Всего в опросе приняло участие 21 респондентов.

Существует ли коррупция в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан?

- Не существует (43%)
- Затрудняюсь ответить (48%)
- Существует (9%)

В какой сфере деятельности Министерства, по мнению респондентов, может быть более всего распространена коррупция?

- контроль за целевым расходованием бюджетных средств (9 %)
- исполнение инвестиционных программ (9%)
- государственный экологический надзор (9%)
- государственная экологическая экспертиза и нормирование воздействия на окружающую среду (6 %)
- осуществление государственных заказов для нужд Министерства затрудняюсь ответить (67%)

Сталкивались ли Вы со случаями, когда должностные лица Министерства требовали за решение вопроса материального вознаграждения или выполнения услуги?

- С подобными случаями не сталкивался (95%)
- Было несколько случаев (5%)

Способствовали ли Вы сами решению интересующего вопроса?

- нет, решаю вопросы в рамках закона (76 %)
- затрудняюсь ответить (19%)
- да, преподнес подарок (5%)
- да, благодарность в денежном выражении (0%)

Если Вам приходилось решать вопрос путем материального вознаграждения, то в каком размере?

- не приходилось (95 %)
- до 500 рублей (0%)
- от 500 до 5000 рублей (5%)
- от 5000 до 100 000 рублей (0%)
- более 100 000 рублей (0%)

Сообщили бы Вы о факте коррупции среди должностных лиц Министерства?

- В большинстве случаев сообщу (24%)
- Это зависит от сложившейся ситуации (14%)
- Не сообщу, по причине обстоятельств (опасения за себя и близких) (0%)
- Не считаю нужным сообщать (0%)
- Затрудняюсь ответить (62%)

Что, по Вашему мнению, могло бы являться препятствием коррупции в Министерстве? 6 вариантов

- Увеличение оплаты труда государственным служащим (30%)
- Усиление ответственности за совершение коррупционных преступлений, ужесточение законов (9 %)
- Повышение уровня нравственности в обществе (33%)
- Проведение пропаганды и разъяснительной работы среди сотрудников Министерства (9 %)
- Расширение гласности о коррупционной деятельности на всех уровнях(5%)
- Свой вариант (14 %) (*считаю что в министерстве нет коррупции, доп мер не нужно*)

Подводя итоги, необходимо отметить, что в Министерстве работа в целях профилактики и недопущения коррупционных проявлений среди должностных лиц ведется в полном объеме. Деятельность Министерства в сфере противодействия коррупции является прозрачной и открытой. Вся информация размещается на сайте Министерства, в электронном журнале «Антикоррупционный вестник», на информационных стендах центрального аппарата и территориальных управлений, при необходимости освещается в СМИ. Руководством центрального аппарата Министерства и начальниками территориальных управлений постоянно осуществляется прием граждан. В Министерстве для сообщений коррупционной направленности также функционируют телефон доверия 264-34-69, электронная почта (eco-antikor@mail.ru), ящик для письменных обращений граждан, расположенный в холле здания Министерства.

Антикоррупционная работа в Министерстве экологии и природных ресурсов РТ

Во 2 квартале 2016 года Приказом Министерства от 18.05.2016 № 430-п в Антикоррупционную программу Министерства на 2015-2020 годы внесены изменения с учетом мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов в предупреждении коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. План мероприятий доведен до ответственных исполнителей, текст антикоррупционной программы размещен на сайте в разделе «Противодействие коррупции».

25.05.2016 в Министерстве юстиции Республики Татарстан было проведено совещание «О результатах выполнения мероприятий государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 гг.»

15.06.2016 Министерством было проведено совещание совместно с представителями Министерства юстиции РТ, Министерства лесного хозяйства РТ по вопросу реализации мероприятий, направленных на принятие мер по сокращению коррупционных проявлений и предупреждению нарушений водного и лесного законодательства и проведение акции «Народная инвентаризация».

Также во исполнение мероприятий Антикоррупционной программы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на 2015-2020 годы, утвержденной приказом от 05.11.2014 № 793-п проведена работа по сбору сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и контролю за соблюдением сроков их представления.

14.05.2016 в Аппарате Президента Республики Татарстан был проведен семинар с ответственными лицами за профилактику коррупционных и иных правонарушений, посвящены вопросам противодействия коррупции.

Отделом государственной службы и кадров постоянно оказываются консультации. Так на отчетную дату оказано 261 консультация, из них: 9 по вопросам уведомления об осуществлении иной оплачиваемой деятельности, 20 бесед проведено с вновь назначенными на должности, 232 по вопросам заполнения справок о доходах.

За отчетный период 2016 года в Министерство поступило 5 сообщений о заключении трудового договора с гражданином, замешавшим должности государственной службы. Министерством направлено 1 сообщение о заключении трудового договора с гражданином, замешавшим должности государственной службы.

С помощью программы «Центр обработки данных ФНС» в части запрета осуществлять предпринимательскую деятельность проведена проверка сведений 62 государственных служащих. Нарушений не выявлено.

По вопросу информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Министерства, размещенной в средствах массовой информации, включая Интернет и «Телефон доверия», а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц сообщая, что за отчетный период информации коррупционной направленности не поступало.

О проделанной работе в Министерстве по противодействию коррупции во 2 квартале 2016 года подготовлен отчет и направлен в Министерство юстиции РТ.

Ведущий советник отдела государственной службы и кадров МЭПР РТ, Гульназ Аблеева

*** * ***

Журнал «Антикоррупционный вестник» является ежеквартальным электронным изданием Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Текст журнала размещается на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

**Журнал подготовлен
ведущим советником отдела
государственной службы и кадров МЭПР РТ
Г.Р.Аблеевой**