

7.2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ ТАТАРСТАНА: 25 ЛЕТ НА СЛУЖБЕ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ ТАТАРСТАНА



Щеповских Анатолий Иванович – министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан с 1993 г. по 2001 г.



Петров Борис Германович министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан с 2001 г. по 2005 г.

Глобальное создание общенациональных государственных структур (агентств, министерств, советов и т.п.) в развитых странах характерно для 70-80-х гг. XX в. Толчком для этого послужили первые международные усилия в области охраны окружающей среды. В результирующих документах Первой международной конференции по окружающей среде и развитию, созванной Организацией Объединенных Наций в Стокгольме (1972 г.), содержалось обращение к правительствам всех стран мира с призывом незамедлительно создать государственные органы охраны природы.

В СССР до 1988 г. эти функции выполнялись различными министерствами и ведомствами (Госкомгидромет СССР, Минводхоз СССР, Минздрав СССР, Минсельхоз СССР и др.). Первым шагом в становлении экологической политики СССР стало Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 07.01.1988 №32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» и создание союзно-республиканского Государственного комитета СССР по охране окружающей среды (Госкомприроды СССР).

В 1988 г. Указом Президиума Верховного Совета ТАССР от 12.12.1988 №2619-XI был образован **Государственный комитет ТАССР по охране природы** (Госкомприроды ТАССР) как самостоятельный специально уполномоченный орган государственного управления в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов Совета Министров ТАССР. В структуре Госкомприроды были сформированы Комитеты по охране природы в отдельных городах и районных центрах республики (Казанский, Альметьевский, Набережночелнинский, Елабужский, Нижнекамский, Чистопольский).

С этого периода и начинается отсчет деятельности природоохранных органов в республике.

Председателем Госкомприроды ТАССР в июне 1990 г. был назначен **Александр Алексеевич Сидельников**, а его заместителем **Дамир Котлыяхметович Шаяхметов**. На базе ранее созданных подведомственных комитетов были организованы региональные комитеты: Центральный, Юго-Восточный, Камский, Прикамский, Закамский, Волжско-Камский, а также сформированы новые Заволжский и Северный региональные комитеты.

Основополагающую роль в условиях становления новой государственности России и Татарстана сыграло принятие в 1992 г. Конституции Республики Татарстан, закрепившей право граждан на благоприятную окружающую среду, право будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом.

Вслед за упразднением Госкомприроды ТАССР постановлением Верховного Совета ТАССР от 25.12.1992 №1697-XII было создано **первое самостоятельное Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан**, обеспечивающее управление природоохранной деятельностью в Татарстане. С этого момента начинается отсчет лет для Министерства – *главного природоохранного органа республики. 25 апреля 1993 г. Указом Президента Республики Татарстан первым Министром охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан назначается Анатолий Иванович Щеповских* – ученый-эколог, опытный организатор, проработавший в этой должности до 2001 г. Его заместителями были: **Асгат Габдуллович Габайдуллин, Николай Иванович Борознов и Ильхам Данилович Шаяхметов.**

Под руководством А.И. Щеповских была создана целая система защиты природы Республики Татарстан. Были сформированы законодательная и нормативная базы, позволившие в кратчайшие сроки решить самые острые экологические проблемы в республике – это огромный нормотворческий багаж. При участии А.И. Щеповских в Татарстане стали практически применяться и реализовываться принципы Хартии Земли; осуществлено включение экологической тематики в программные исследования Академии наук РТ, созданной в 1992 г. и в целом привлечение уникального научно-технического потенциала не только Татарстана, но России к решению вопросов организации управления и науки, законодательной базы природоохранной деятельности. С 1993 года стал осуществляться выпуск Государственного доклада «О состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан», нововведением Министерства стал выпуск экологических карт Республики Татарстан. Изданы Красная книга Республики Татарстан, Государственный реестр ООПТ в Республике Татарстан – важные вехи становления системы охраны биоразнообразия и ООПТ на земле Татарстана.

Решением выездного заседания Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию и здравоохранению и экологии Федерального собрания Российской Федерации (2001, г. Казань) разработанный в Министерстве оригинальный экономический механизм природопользования рекомендован Министерству природных ресурсов Российской Федерации для распространения опыта в части создания и внедрения действенного экономического механизма природопользования, использования регионального экологического фонда для аккумуляции платы за негативное воздействие на окружающую среду, обеспечения строгого целевого расходования средств на осуществление природоохранных мероприятий, развития системы ООПТ, геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В 2001 г. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан Указом Президента Республики Татарстан от 11.05.2001 №УП-360 было преобразовано в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, которое возглавил директор республиканского экологического фонда **Борис Германович Петров.**



*Ларочкина Ирина Андреевна
министр экологии и природных
ресурсов Республики Татарстан
с 2005 г. по 2007 г.*



*Садретдинов Аглям Киямович
министр экологии и природных
ресурсов Республики Татарстан
с 2007 г. по 2010 г.*

«Наша республика сегодня может показать массу примеров экологически взвешенных управленческих решений, образцы ответственного отношения бизнеса к решению экологических проблем, эффективного взаимодействия органов власти с научным сообществом и общественностью».

А.Г. Сидоров



Сидоров Артем Георгиевич – министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, профессиональный юрист с большим опытом борьбы с правонарушениями в области охраны окружающей среды и по работе с территориями.

Министерство претерпело структурные преобразования, были созданы новые Департаменты: охраны окружающей среды (под руководством зам. министра Щеповских А.И.), лесного хозяйства (во главе с зам. министра **Камилем Газизяновичем Мухаметзяновым**) и геологии и использования недр (во главе с зам. министра **Анваром Камиловичем Назиповым**, с 2003 г. – **Тимуром Маратовичем Акчуриным**). Первым заместителем министра становится **Фарит Юсупович Хайрутдинов**. Новое министерство определило основным направлением деятельности реализацию масштабных республиканских программ по экологическому образованию, совершенствованию экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды в республике.

В 2001 г. руководителем Комитета природных ресурсов МПР России по РТ был назначен **Алексей Алексеевич Колесник**, с 2002 по 2004 гг. работавший руководителем Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России (ГУПР) по РТ. Основные функции ГУПР состояли в охране и государственном контроле за использованием водных ресурсов и окружающей среды.

Новые структурные преобразования специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды в 2004–2005 гг. привели к выделению из состава Министерства Агентства лесного хозяйства по РТ (под руководством **Зуфара Нурмухаметовича Абдуллина**) и созданию Управления Ростехнадзора по РТ (под руководством Б.Г. Петрова) и Управления Росприроднадзора по РТ (под руководством Ф.Ю. Хайрутдинова).

Новый министр экологии доктор геолого-минералогических наук, заслуженный деятель науки Республики Татарстан, член-корреспондент Академии наук Республики Татарстан **Ирина Андреевна Ларочкина**, проработавшая в этой должности до июня 2007 г., (первый зам. министра – **Нурислам Нуриманович Хабипов**, заместители – Щеповских А.И. и Акчурин Т.М.) выбрала в своей деятельности в качестве приоритетных направления, связанные с реализацией принципов Хартии Земли и разработкой программы по оценке перспектив нефтеносности западной части Республики Татарстан и созданию комплекса методов при поисках месторождений нефти. В 2007 г. в рамках исполнения поручения первого Президента Республики Татарстан М.Ш. Кабинетом министров Республики Татарстан была утверждена «Концепция экологической безопасности Республики Татарстан на период до 2015 года», разработанная учеными-экологами Академии наук Республики Татарстан (научный руководитель член-корр. АН РТ **В.З. Латыпова**) под методическим руководством Министерства. В дальнейшем Ларочкина И.А. становится Госсоветником Президента РТ по вопросам недропользования, нефти, газа и экологии.

В 2007 г. министром экологии и природных ресурсов Республики Татарстан назначается доктор сельскохозяйственных наук **Аглям Киямович Садретдинов** (первый заместитель – **Марат Фаикович Магдеев**, зам. по инвестиционной и инновационной политике – **Александр Николаевич Гончаренко**; заместители министра – опытные экологи и геологи: А.И. Щеповских (до 2010 г.), А.Э. Калайда и Т.М. Акчурин). В этот период (2007–2010 гг.) активная планомерная работа осуществлялась в следующих

направлениях: утилизация органических отходов с образованием биотоплива, создание мусоросортировочных линий и др.

С ноября 2010 г. министром экологии и природных ресурсов Республики Татарстан назначается **Артем Георгиевич Сидоров**. Первым заместителем министра назначен **Рустем Ильдарович Камалов** (с 2011 г), заместителями министра – Т.М. Акчурин, А.Э. Калайда, **Равиль Афраимович Кузюров** (с 2011 г.), **Рамиль Ханифович Низамов** (с 2013 г.) и **Марат Робертович Бакаев** (с декабря 2013 г);

На современном этапе одним из главных ориентиров политики государства являются высокие экологические стандарты развития. Именно этот тезис, отмеченный в послании Федеральному Собранию в декабре прошлого года Президентом Российской Федерации **Владимиром Владимировичем Путиным**, положен в основу экологической политики Республики Татарстан, которая базируется на успешной реализации принципов Хартии Земли в Татарстане с 2001 г.; на экологических принципах прогрессивного развития в соответствии с утвержденной и успешно реализуемой «Концепцией экологической безопасности Республики Татарстан до 2015 года»; на положениях «Экологического Кодекса Республики Татарстан», принятого в 2008 г. Государственным советом РТ, основываясь на Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и федеральных законах.

Сегодня в РТ сформирован экологический кластер, звеньями которого являются: крупные предприятия, реализующие долгосрочные программы природоохранных мероприятий и вносящие значительный вклад в снижение техногенной нагрузки; муниципальные образования, обеспечивающие санитарно-экологическую безопасность своих территорий; Академия Наук РТ, ИПЭН АН РТ, обеспечивающие научное сопровождение деятельности в сфере охраны окружающей среды; образовательные учреждения всех уровней, и в первую очередь – ведущие ВУЗы республики; федеральные и региональные органы, осуществляющие экологический контроль и надзор на территории РТ; общественные экологические организации.

В РТ 2013 г. проходит под знаком Года экологической культуры и охраны окружающей среды с учетом того, что уровень экологического воспитания и просвещения населения является решающим фактором в обеспечении экологического благополучия. В этом году в республике проводится большая работа заинтересованных министерств, ведомств, органов местного самоуправления, общественных организаций, направленная на снижение негативной нагрузки на окружающую среду, повышение эффективности системы экологического воспитания и просвещения населения республики

К приоритетным направлениям деятельности министерства и в целом природоохранного комплекса РТ относятся системные меры, по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, объемов полигонного захоронения бытовых отходов.

Особое внимание уделяется работе по снижению техногенной нагрузки на участках с высокой концентрацией промышленных предприятий и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта.



Камалов Рустем Ильдарович – первый заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, профессиональный эколог, «Отличник охраны природы» (2009). С 1989 г. служит охране природы в Татарстане: инспектор (1989-1994); главный специалист (1994-2001); начальник отдела, зам. начальника и начальник Управления государственной экологической экспертизы и нормирования воздействия на окружающую среду Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РТ (2001-2011).



Низамов Рамиль Ханифович – заместитель министра, главный государственный инспектор по охране природы Республики Татарстан



Акчурин Тимур Маратович – заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, профессиональный геолог, «Отличник разведки недр» МПР Российской Федерации (2003 г.), Лауреат Государственной премии Республики Татарстан (2009 г.), «Заслуженный геолог Республики Татарстан» (2007 г.)

Проводится работа по системному планированию и реализации мероприятий по оздоровлению состояния поверхностных вод, по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, по сохранению качества водных ресурсов и обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса республики, режима работы Куйбышевского водохранилища, по уменьшению негативного воздействия поверхностных вод на береговую зону. Одним из примеров данной работы является завершённое в текущем году берегоукрепление острова-града Свяжск, и города Булгар – объектах культурного наследия федерального и всемирного значения. Разработана концепция проекта облесения водоохранной зоны Куйбышевского водохранилища совместно с Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан и международной организацией ЮНИДО. Благодаря работе с Федеральным агентством водных ресурсов, Советом муниципальных образований республики, при поддержке Президента РТ успешно решаются вопросы приведения в надлежащее состояние гидротехнических сооружений

К числу важнейших приоритетных направлений относится также поиск путей решения проблем повышения эффективности биологических очистных сооружений, путем снижения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, в том числе – программными методами. Пересматривается существующая система учета движения отходов, разрабатываются новые варианты межмуниципальной логистики, направленные на максимальную переработку, сокращение полигонного захоронения отходов, создание инфраструктуры по размещению, переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления.

Другим приоритетным направлением работы Министерства является активное внедрение IT-технологий. В 2013 году завершён первый этап создания электронной экологической карты РТ, интегрирующей все ранее созданные в Министерстве геоинформационные и электронные системы в сфере охраны окружающей среды и природопользования; на территории РТ реализована государственная информационная система «Народный контроль».

Большое внимание, в рамках реализации разработанной Концепции развития экологического движения в Республике Татарстан, уделяется вопросам экологического воспитания.

Финальным событием 2013 г., объявленного Годом охраны окружающей среды в Российской Федерации и Годом экологической культуры и охраны окружающей среды в Татарстане, стало проведение уникального по своим масштабам и значимости **IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды** в Москве.

Представительную делегацию от Татарстана на Съезде возглавил Министр экологии и природных ресурсов РТ Артем Георгиевич Сидоров. В своем докладе он представил основные стороны уникальной экологической политики Татарстана, четко позиционировал Татарстан как лидера среди регионов Российской Федерации и выступил с важнейшими инициативами по совершенствованию природоохранного законодательства России и субъектов федерации.

В своей деятельности Министерство тесно взаимодействует как с Комитетом по экологии, природным ресурсам и землепользованию Государственного совета РТ (председатель Комитета **Валерий Павлович Васильев**), с региональными и федеральными специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, ученым сообществом Татарстана, так и с международными природоохранными организациями.

Министерством совместно с Министерством лесного хозяйства РТ и **международной организацией ЮНИДО** разработана концепция проекта облесения водоохранной зоны Куйбышевского водохранилища.

Реализация этого проекта позволит улучшить качество вод Куйбышевского водохранилища за счет снижения поверхностного стока и существенно повысить водность за счет возобновления действия многочисленных родников и малых речек, которые в отсутствии защитных лесных насаждений просто пересыхают.

По предложению **Международного союза охраны природы (The World Conservation Union)** – международной неправительственной организации при ЮНЕСКО – было принято решение, поддержанное Президентом РТ и федеральным министерством, о проведении в 2015 г. в Казани Международного конгресса по управлению экосистемами.

Проведение Конгресса позволит собрать в РТ признанных лидеров мирового сообщества, экспертов по управлению экосистемами, бизнесменов, инвестирующих в развитие экотехнологий, и публичных личностей мирового масштаба, неравнодушных к делу защиты окружающей среды.



Делегация от Республики Татарстан на IV Всероссийском съезде по охране окружающей среды, Москва, 2013 г.