

**Доклад Министра экологии и природных ресурсов РТ Сидорова
А.Г. «Об итогах работы Министерства экологии и природных ресурсов
Республики Татарстан в 2013 году и задачах на 2014 год»**

2013 год, Год охраны окружающей среды в Российской Федерации, Год экологической культуры и охраны окружающей среды в Республике Татарстан, год проведения в Казани Всемирной Универсиады, потребовал от Министерства экологии и природных ресурсов республики максимально эффективной работы.

Наши усилия были сосредоточены на улучшении качества окружающей среды в условиях действующей социально-экономической ситуации, и на обеспечении экологической безопасности устойчивого развития реального сектора экономики.

Планирование мероприятий по улучшению качества окружающей среды и надзорная деятельность строились на данных экологического мониторинга.

Точность наблюдений обеспечивалась целостной системой мониторинга, включая инструментальную, расчетную, статистическую и социологическую ее составляющих.

В 2013 году инструментальные измерения параметров атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов производились в 8 тысячах географических точках республики.

Анализ проб осуществлялся как стационарными, так и передвижными лабораториями.

Для изучения экологических параметров атмосферы, водной поверхности, состояния мест размещения отходов, использовались ресурсы малой авиации.

Дополнительно, в отчетном году был разработан механизм локального мониторинга атмосферного воздуха непосредственно на предприятиях, на источниках выбросов загрязняющих веществ.

Такая система сегодня создается в Нижнекамске, мы получаем данные мониторинга ОАО «ТАНЭКО», Нижнекамскнефтехим, подключается ТГК16, Нижнекамская ТЭЦ. Ближайшая задача – распространить этот опыт на всю территорию республики.

Особое значение мы придаем системе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. В 2013 году система сводных расчетов была создана для крупнейших городов республики - Казани, Набережных Челнов и Нижнекамска, которая в ближайшее время станет инструментом для решения ряда прикладных задач контроля состояния атмосферного воздуха.

Суммарные показатели инструментального мониторинга сопоставлялись с данными федеральной статистической отчетности, что позволило оценить годовую динамику развития экологической ситуации.

Особое место в системе мониторинга занимали социологические исследования, результаты которых сегодня все чаще становятся базовыми при принятии управленческих решений.

По итогам опроса в 2013 году, население в целом позитивно оценивает экологическую ситуацию в республике.

Получена общая картина, определены основные проблемы, волнующие население, зафиксировано наличие специфических экологических проблем, присущих различным регионам республики.

Итоговая информация всех систем мониторинга интегрирована в экологическую карту республики, что позволяет комплексно оценивать и выявлять факторы, сдерживающие улучшение экологической ситуации.

Сегодня к таким факторам относятся:

качество атмосферного воздуха в крупных городах республики, отсутствие системы обращения с отходами производства и потребления, экологическая ситуация в зоне влияния Нижнекамского промышленного узла, незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых и ряд других.

Главным инструментом снижения негативной нагрузки является экологический надзор, на итогах которого остановлюсь подробнее.

В 2013 году было проведено 7 163 проверки, выявлено 6 147 нарушений природоохранного законодательства, 5 972 выявленных нарушений устранено (97,2 %), на нарушителей наложено 28 млн. руб. штрафов (379 млн. руб. исков).

За систематические и грубые нарушения воздухоохранного законодательства по материалам министерства приостановлена деятельность целого ряда предприятий в Казани и ее пригородах, Набережных Челнах, Мамадыше, Актанышском и Тукаевском муниципальных районах.

Всего за нарушение правил охраны атмосферного воздуха к административной ответственности привлечено 1241 лицо, 80 % из которых действует на городских территориях.

В 2013 году обеспечен надлежащий надзор в сфере обращения с отходами производства и потребления, в течение года было выявлено 1612 свалок, 93% из которых (или 1505) ликвидировано в предписанные сроки. Ситуация находится под контролем. Все организационные и законодательные механизма надзора в сфере обращения с отходами отлажены.

Большим подспорьем в этой работе стала государственная информационная система «Народный контроль», которая была отработана с коллегами из Министерства информатизации и связи на проблеме ликвидации свалок.

Сегодня система полностью интегрирована в нашу работу. Из 570 обращений, поступивших в «Народный контроль» за отчетный год, 91,5% (522 обращения) разрешены положительно

В 2013 году был пресечен ряд грубых нарушений в сфере земельного надзора.

Так, в ходе обследования земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, на 27 участках (из 17 753) было зафиксированы превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ.

Многokратное превышение ПДК по нефтепродуктам выявлено на территориях, ранее принадлежащих ОАО «Северо-Западные магистральные нефтепродуктопроводы» в Альметьевском муниципальном районе.

Министерство добилось в судебном порядке проведения работ по рекультивации на сумму 261,9 млн. руб, установлен трехлетний срок на ее завершение. Ход проведения работ взят на особый контроль.

Еще одним резонансным нарушением стал сброс отходов битума в районе п. Дербышки г.Казани. Площадь загрязнения составила 1 860 кв.м, ущерб, нанесенный природе– 3 млн. 187 тыс. руб. По материалам, собранным министерством экологии по данному факту органами внутренних дел возбуждено уголовное дело.

В настоящее время, по информации МВД, установлен непосредственный заказчик, организатор и исполнитель правонарушения, указанным лицам предъявлены обвинения.

Одновременно с этим, министерством экологии организована техническая рекультивация, совместно с общественностью проведены работы по благоустройству данной территории.

Принятые в июле 2013 года Постановлением Правительства Российской Федерации Правила расчета размера вреда, причиненного недрам, позволили ужесточить принимаемые к нарушителям меры.

К сожалению, примеров варварского отношения к природе, предостаточно. Нарушители действуют, зачастую нагло и цинично. Так, один из злостных нарушителей, ООО «Строительная финансовая компания» (Альметьевский муниципальный район), дважды в течение полугодия привлекался к ответственности за добычу общераспространенных полезных ископаемых без разрешительной документации.

За первое нарушение, выявленное в феврале, нарушителю предъявлен штраф в размере 800 тыс. руб., который он пытался оспорить в судебных инстанциях, но признанный арбитражным судом законным и уже им оплаченный.

За повторное нарушение, выявленное уже в июле, на предприятие наложен административный штраф в размере 1 млн. рублей, и дополнительно, в соответствии с новыми нормами законодательства, рассчитан и предъявлен ущерб на сумму 7 млн. 42 тыс. 836 руб. И вновь нарушитель пытается всячески уйти от ответственности в различных судебных инстанциях. Добиться справедливого наказания для нас – дело чести.

Отмечу, что подобные нарушения выявлены нами и на территории других муниципальных районов. Это Елабужский, Менделеевский, Аксубаевский, Тукаевский, Зеленодольский, Лениногорский, Кайбицкий, Черемшанский, Новошешминский и Заинский районы.

В рамках надзорной деятельности в отчетном году уделялось внимание контролю соблюдения водоохранного законодательства.

Было проведено 355 проверок, выявлено 402 нарушения, 351 нарушение устранено в предписанные сроки

В конце 2013 года, в ноябре, вступили в силу поправки к Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации в части

привлечения нарушителей за несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе. Практику по этой статье мы нарабатываем.

В отчетном году на особом контроле находились прилегающие территории излучины реки Казанки, внутригородских водоемов. Только на территории водосборной площади озера Средний Кабан было пресечено 67 нарушений, ликвидированы несанкционированные врезки в систему ливневых канализаций.

По представлению прокуратуры, сотрудники министерства, активно участвовавшие в данной работе, были поощрены.

Проверкой эффективности взаимодействия природоохранных органов, экзаменом на профессионализм, стал период подготовки и проведения Универсиады-2013.

На заключительном этапе подготовки к Универсиаде наши основные силы были сосредоточены на обеспечении экологической безопасности стадиона Казань-арена.

Совместная масштабная работа специалистов министерства, управлений Росприроднадзора и Роспотребнадзора, городской административно-технической инспекции обеспечила самый высокий уровень экологической безопасности на всех стадиях подготовки и проведения Универсиады.

В связи с этим хочу поблагодарить за тесное и плодотворное взаимодействие органы прокуратуры, администрацию города, а также все федеральные природоохранные органы. Такой уровень взаимодействия, коллеги, нам необходимо поддерживать и в дальнейшем.

Несмотря на положительную динамику результатов экологического надзора, еще остается ряд направлений, требующих усиления.

Прежде всего, требуется повысить уровень взыскания наложенных штрафов. Сегодня эта цифра составляет только 77 %. Этот показатель нас не может удовлетворять. Продолав сложный путь от выявления нарушения до окончательного решения суда, невзысканный штраф просто сводит эту работу на нет.

При этом практически не применяются возможности ст. 20.25 административного Кодекса, позволяющей привлекать нарушителя за неуплату штрафа.

Лишь 53 материала по данной статье – это не результат.

От начальников территориальных управлений министерства я требую организовать эту работу, наладить взаимодействие со службой судебных приставов, и по каждому случаю добиваться взыскания штрафов.

Необходимо активнее применять весь спектр соответствующих статей Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В декабре прошедшего года принята Государственная программа охраны окружающей среды Республики Татарстан, рассчитанная на период до 2020 года, общим объемом финансирования 5 млрд. 983 млн. руб.

Программа охватывает все направления экологического блока, с приоритетом поэтапного решения наиболее важных экологических проблем.

Это охрана атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, и рациональное природопользование.

Но главная задача текущего года – это разработка комплексной системы обращения с отходами производства и потребления.

С этого года полномочия в этой сфере переданы нашему министерству, и в настоящий момент мы определили для себя план конкретных действий по их реализации.

Первое – это инвентаризация объектов размещения отходов. Мы уже проводим эту работу.

Во вторых, нам необходимо наладить учет образования и движения отходов на предприятиях и в жилищном комплексе.

Эта работа должна иметь соответствующее геоинформационное сопровождение, с использованием возможностей портала предоставления государственных услуг и подключение к системе ГЛОНАСС данных о передвижении мусоровозов. Здесь мы рассчитываем на совместную работу с Министерством информатизации и связи. Уважаемый Роман Александрович, прошу Вас предусмотреть реализацию данных мероприятий в рамках программы развития информационных и коммуникационных технологий на 2014 – 2020 годы.

На основе анализа данных будет выстроена новая логистика движения отходов, с определением мест размещения межмуниципальных полигонов с учетом заключения концессионных соглашений и инвестиционных программ.

Здесь предстоит большая работа с муниципалитетами и Государственным комитетом РТ по тарифам.

Решение этого вопроса для нас – задача №1.

В 2013 году нами была продолжена реализация отраслевых экологических программ с привлечением средств предприятий.

Показательный пример - реализация мер, направленных на обеспечение экологической безопасности нефтехимического кластера республики, Нижнекамского промышленного узла.

Благодаря согласованным решениям федеральных и республиканских природоохранных органов, а также муниципальной власти г. Нижнекамска, в 2012 году принята и реализуется программа обеспечения экологической безопасности Нижнекамского промышленного узла с финансированием в объеме 12,7 млрд. рублей, львиная доля которых - 97%, это средства предприятий-природопользователей.

Еще одна отраслевая программа- оборудование автозаправочных станций республики системами улавливания и рекуперации паров бензина.

Решение этого вопроса сверх актуально для крупных городов республики с высокой плотностью застройки и значительной концентрацией автотранспорта. Выбросы от автозаправочных станций происходят на высоте не более 2-х метров над землей, и представляют особую опасность для организма человека.

В связи с этим уже до конца 2015 года, будут оснащены автозаправки в четырех крупных городах республики – в Казани, Альметьевске, Набережных

Челнахи Нижнекамске, а на втором этапе, до 2020 года АЗС других городов и населенных пунктов.

График реализации программы утвержден, и мы с исполкомами приступили к его реализации.

Необходимо отметить, что первыми к этой работе активно подключились такие крупные компании, как «Татнефть», «Таиф-НК» и «Лукойл».

Есть и другие примеры ответственного подхода бизнеса к вопросам экологии. Это и уже всем известный пример «Нэфис-косметикс», это работа «КамАЗа», «ТАНЭКО», «Казаньоргсинтеза», «Генерирующей компании» и ряда других, по планомерной модернизации экологически значимых производственных процессов.

Сегодня в республике я не могу назвать ни одного крупного предприятия, которое бы так или иначе не включилось бы в работу по экологизации своего производства. Многие из руководителей находятся в этом зале, и я благодарю вас за совместную работу.

Еще одним важным направлением нашей работы является привлечение инвестиций в Республику. Научно-производственный центр «Дубравы России» будет построен в Кайбицком районе Татарстана. Его оснастят современным шведским и немецким оборудованием. В центре запланированы лаборатории ДНК-маркирования, камеры криоконсервации на 250 т желудей дуба черешчатого со сроком хранения до трех лет, поля для выращивания лиственных пород с закрытой корневой системой.

Эту работу мы ведем в тесном взаимодействии с Федеральным агентством водных ресурсов. В 2013 году, за счет средств федеральной целевой Программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2013-2020 годы» мы реализовали 21 проект, направленный на берегоукрепление и ремонт гидротехнических сооружений.

Четыре крупнейших из них были реализованы в рамках подготовки Казани к Универсиаде.

В 2014 году мы приступаем к реализации еще четырех крупных проектов.

Тема сохранения водных объектов сегодня активно обсуждается. Одна из задач – это установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

Министерство к этой работе приступило. В прошедшем году, впервые на данные работы были привлечены федеральные средства, за счет которых проведены работы по установлению более 2 100 км. границ на р. Мёша, Степной Зай и их притоках. В настоящее время с Управлением Росреестра ведутся работы по постановке данных территорий на кадастровый учет.

В 2014 году запланированы мероприятия по установлению границ водоохранных зон на реках Актай, Берсут, Шешма, Шошма, Свяга, и оз. Рабига Куль около г. Болгар.

На наших основных водных артериях – Волге и Каме к работе по установлению границ водоохранных зон приступили наши коллеги из подразделений Росводресурсов.

Коллеги находятся в зале и я призываю их активизировать этот процесс.

Продолжена системная работа в Межведомственной оперативной группе по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада. На сегодня Федеральное агентство водных ресурсов решения по регулированию режимов работы водохранилищ принимает с учетом предложений республики. И это важно! В результате, уже три последних года наблюдается абсолютно стабильный уровень воды.

Мы помним засуху 2010 года, и понимаем, что вопрос поддержания надлежащего качества и оптимального уровня водных объектов – это вопрос комплексный. И решаться он должен всеми возможными методами.

Именно на это направлена работа с международными экологическими фондами.

Так, проект, по облесению акватории Куйбышевского водохранилища, подготовленный министерством и Федеральным учреждением «Средволгаводхоз» при участии организации объединенных наций по промышленному развитию ЮНИДО, нашел международную поддержку.

На 45-й Сессии Совета Глобального экологического фонда, прошедшей в ноябре 2013 года в г. Вашингтоне, проект был одобрен, предусмотрено выделение средств на его реализацию уже в текущем году.

Эту работу мы планируем осуществить совместно с Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан, одновременно решая вопрос финансирования строительства еще одного мощного семеноводческого центра - «Дубравы России».

Реализация данного проекта позволит обеспечить стабилизацию экологических процессов, остановит пересыхание малых рек и в целом позитивно повлияет на водный режим, приведет к существенному уменьшению уровня загрязнения Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ.

Динамичное развитие реального сектора экономики Республики Татарстан, интенсивное освоение природных ресурсов требует принятия опережающих экологически обоснованных управленческих решений.

Основными механизмами предупредительного регулирования качества окружающей среды является экологическая экспертиза, нормирование, экологически обоснованное территориальное планирование.

Сегодня мы выстраиваем республиканскую «дорожную» карту по применению «зеленых» стандартов в строительстве.

В настоящее время подготовлен и направлен на подписание проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан по практическому применению «зеленых» стандартов на площадке Смарт-сити.

В целях эффективного продвижения «зеленых» стандартов этим документом также предусматривается создание Центра компетенций на базе Казанского государственного архитектурного университета.

Применение «зеленых» стандартов - дело ближайшего будущего, но уже сегодня в процессе согласования документов территориального планирования мы требуем максимального учета экологических факторов в рамках действующего законодательства.

Кроме того, мы развиваем новые подходы в нормировании воздействия на атмосферный воздух, позволяющие учитывать нагрузку не отдельно взятого предприятия, а группы предприятий, работающих на одной производственной площадке. Прежде всего, это важно для крупных городов республики.

В своем докладе я остановился на основных направлениях деятельности министерства. Но не менее важным для нас было и остается экологическое воспитание и просвещение.

В рамках года экологической культуры и охраны окружающей среды проведен целый ряд масштабных акций социально-экологической направленности, целевые образовательные программы, такие как «школьный экологический мониторинг» и «школьное лесничество», ежеквартальные «уроки чистоты» во всех школах республики.

В августе прошла 9 Всероссийская открытая полевая олимпиада юных геологов, посвященная 70-летию начала разработки нефтяных месторождений Республики Татарстан, участниками которой стали 400 школьников из 35 субъектов России, а также из Монголии, Украины, Белоруссии, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана.

Внутренний список творческих конкурсов, научно-познавательных семинаров, молодежных форумов завершил открытый молодежный конкурс социально-экологической рекламы «Чистый взгляд», прошедший 13 декабря.

Конкурс проводился второй раз, и в этом году на рассмотрение было представлено более 200 творческих работ из 24 субъектов Российской Федерации - от Астрахани до Владивостока.

Проведен ряд республиканских экологических субботников, очистка территории природного заказника «Голубые озёра», очистка лесопосадки по улице Дубравная.

В 2013 году мы активно поддержали общероссийские акции, такие как «Ноль негативного воздействия на окружающую среду», «Всероссийский экологический субботник – Зеленая Россия», Всероссийская природоохранная акция по очистке территорий «Сделаем вместе!».

Год экологической культуры и охраны окружающей среды был завершён подведением итогов на республиканских конкурсах «ЭКОлидер» и «Человек и природа».

В 2014 году нам, совместно с федеральными природоохранными органами, промышленными предприятиями и муниципальными образованиями предстоит мобилизовать и объединить все имеющиеся у нас ресурсы для решения целого ряда экологических проблем. Работая над достижением поставленной цели, мы всегда должны помнить, что делаем это во имя здоровья и благополучия жителей республики.